



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Aika 21.12.2020, klo 16:02 - 18:30

Paikka Sähköinen kokous

### Käsitellyt asiat

- § 408 **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen**
- § 409 **Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano**
- § 410 **Ilmoitusasiat**
- § 411 **Tontin 186-12-1281-15 myyminen / sitovuusajan muuttaminen**
- § 412 **Omistajapoliittinen kannanotto (salassapidettävä, JulkL 24 § k 17, 20)**
- § 413 **Omavelkaisen takauksen myöntäminen Järvenpään Mestariasunnot Oy:lle**
- § 414 **Avustusten myöntäminen koronasta selviytymisen tukemiseksi**
- § 415 **Valtiovarainministeriön muutospäätös kunnan peruspalvelujen valtiosuudesta vuonna 2020**
- § 416 **Laskutus- ja perintäohje**
- § 417 **Kuntien harkinnanvaraisen valtiosuuden korotus vuonna 2020**
- § 418 **Kuntavaalit 2021, ennakko-, laitos- ja vaalipäivän äänestyspaikat**
- § 419 **Ero luottamustehtävästä / Taurovaara Reino**
- § 420 **Hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan avoimen viran hoitaminen 1.1.2021 alkaen**
- § 421 **Opetuksen ja kasvatuksen palvelualuejohtajan avoimen viran hoitaminen 1.1.-31.1.2021**
- § 422 **Viran tai toimen perustaminen, lakkauttaminen ja nimikkeiden muutokset 1.1. - 31.12.2020.**

### Lisäpykälät

- § 423 **LISÄPYKÄLÄ: Eron myöntäminen varhaiskasvatusjohtajan virasta**



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### Saapuvilla olleet jäsenet

Helinä Perttu, poissa § 421-422, puheenjohtaja  
Tomi Passi, poissa § 413, puheenjohtaja § 421-422, 1. varapuheenjohtaja  
Ulla-Mari Karhu, poissa § 413, 2. varapuheenjohtaja  
Hanna Graeffe  
Jarno Hautamäki, poissa § 422  
Katja Repo  
Mikko Taavitsainen  
Mimmi Launiala  
Pekka Heikkilä  
Willem van Schevikhoven  
Ossi Vähäsarja

### Muut saapuvilla olleet

Iiris Laukkanen, hallintojohtaja, sihteer  
Eemeli Peltonen, valtuuston puheenjohtaja  
Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja  
Henry Berg, Valtuuston 1. varapuheenjohtaja  
Tiia Lintula, Valtuuston 2. varapuheenjohtaja  
Kirsi Rinne, talousjohtaja, § 412 - 417, poistui 17:39

### Allekirjoitukset

Helinä Perttu  
Puheenjohtaja

Iiris Laukkanen  
Sihteer



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### § 408

#### **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen**

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen. Pöytäkirjan tarkastamisesta päättäminen.

Pöytäkirja pidetään nähtävänä Järvenpään kaupungin tietoverkossa 22.12.2020 alkaen.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

#### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

### § 409

#### Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano

Järvenpään kaupunginvaltuuston kokouksessa 14.12.2020 käsiteltiin asiat § 77-87. Kokouksesta siirrettiin pykälät § 86 ja 87 käsiteltäväksi kaupunginvaltuuston jatkokokoukseen 16.12.2020. Pöytäkirja on nähtävillä 22.12.2020 alkaen Järvenpään kaupungin julkisessa tietoverkossa.

Kuntalain 39 §:n 1 momentin mukaan kunnanhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Täytäntöönpanoon kuuluu olennaisena osana päätösten laillisuuden valvonta. Valvonta antaa mahdollisuuden korjata laillisuusvirheet, jotka muutoin voivat johtaa valituksiin. Käytännössä hallitus päättää asiasta valtuuston kokouksen jälkeisessä kokouksessaan.

Valvonnan kohteena ovat kaikki valtuuston päätökset ja valvonta kohdistuu mahdollisiin menettelyvirheisiin, toimivallan ylityksiin ja muihin laillisuusvirheisiin. Sen sijaan hallitus ei voi kieltäytyä täytäntöönpanemasta päätöstä sillä perusteella, että se on epätarkoituksenmukainen. Jos hallitus katsoo, että päätös on lainvastainen, sillä on velvollisuus olla panematta päätöstä täytäntöön ja saatettava asia viipymättä valtuuston käsiteltäväksi.

Kuntalain 96 §:n mukaan kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta, jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

IL

#### Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus toteaa, että

1. kaupunginvaltuuston 14.12.2020 ja 16.12.2020 pidetyissä kokouksissa tehdyt päätökset eivät ole syntyneet virheellisessä järjestyksessä,
2. valtuusto ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole muuten lainvastainen ja
3. päättää panna päätökset täytäntöön.

#### Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

### § 410

#### Ilmoitusasiat

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / Lausuntopyyntö\_Keravan viherkaava (VK2)

#### Ilmoitusasiat

1. Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymän yhtymähallituksen esityslista 8.12.2020: [https://keusote.cloudnc.fi/fi-FI/Toimielimet/Yhtymaumlhallitus/Kokous\\_8122020](https://keusote.cloudnc.fi/fi-FI/Toimielimet/Yhtymaumlhallitus/Kokous_8122020)
2. Vuokrasopimuksen päättäminen, Yhteiskouluntie 13.
3. Lausuntopyyntö luonnoksesta valtioneuvoston koulutuspoliittiseksi selonteoksi: <https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=20b02103-fcef-4d3a-b761-d2e05523a6b1&respondentId=7bae6cab-7587-4231-a779-d4722014e36d>
4. HUS valtuuston kokouksen 17.12.2020 esityslista: <http://husd360fi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=2020415506>
5. Lausuntopyyntö: Tiedonhallintalautakunnan suositus käyttöoikeuksien hallinnasta (TiHL 16§), kommentointipyyntö: <https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=1265a13c-17e5-42f8-82ca-799e58738d99&respondentId=3ec4af02-3fb5-40aa-aecb-5a7bd2a9bb70>
6. HUS hallituksen kokouksen 14.12.2020 esityslista: <http://husd360fi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=2020415183>
7. Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymän yhtymävaltuuston esityslista 17.12.2020: [https://keusote.cloudnc.fi/fi-FI/Toimielimet/Yhtymaumlvaltuusto/Kokous\\_17122020](https://keusote.cloudnc.fi/fi-FI/Toimielimet/Yhtymaumlvaltuusto/Kokous_17122020)
8. Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymän yhtymähallituksen pöytäkirja 8.12.2020: [https://keusote.cloudnc.fi/fi-FI/Toimielimet/Yhtymaumlhallitus/Kokous\\_8122020](https://keusote.cloudnc.fi/fi-FI/Toimielimet/Yhtymaumlhallitus/Kokous_8122020)
9. HUS hallituksen kokouksen 14.12.2020 pöytäkirja: <http://husd360fi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=2020415183>
10. HUS hallituksen kokouksen 17.12.2020 esityslista: <http://husd360fi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=2020416058>
11. Lausuntopyyntö Keravan Viherkaavasta (VK2)
12. Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi ajoneuvo- ja liikennepalveluhankintojen ympäristö- ja energiatehokkuusvaatimuksista: <https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=c1ca6bde-26d0-492b-97e6-e9336be5ef3c&respondentId=f89d5e92-ee22-40c1-b62c-0fc7c589f6a6>
13. Lausuntopyyntö: Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi väestötietojärjestelmästä ja Digi- ja väestötietoviraston varmennepalveluista annetun lain muuttamisesta: <https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=b56084ba-4d47-4d14-9154-0d0febe32b6c&respondentId=c9ea91d7-152a-4ba2-bf79-77f68489f449>



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Merkitään ilmoitusasiat tiedoksi.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

### § 411

#### Tontin 186-12-1281-15 myyminen / sitovuusajan muuttaminen

JARDno-2020-2818

Valmistelija / lisätiedot:

Alexi Toivonen

aleksi.toivonen@jarvenpaa.fi

maankäyttöinsinööri

#### Liitteet

- 1 Tontin 186-12-1281-15 myyminen / sitovuusajan muuttaminen Kauppakirja
- 2 Tontin 186-12-1281-15 myyminen / sitovuusajan muuttaminen Asemakaavaote

Tontti 186-12-1281-15 sijaitsee asemakaavan mukaisella asuinkerrostalojen ja rivitalojen korttelialueella (ARK-13) osoitteessa Vanha Valtatie 58. Tontin pinta-ala on 4013 m<sup>2</sup> ja sillä on rakennusoikeutta 1200 k-m<sup>2</sup>.

Kaupunginvaltuusto on 23.10.2017 § 55 päättänyt, että luovutettaessa kortteleista 1281 ja 1287 tontteja vapaarahoitteiseen asuntotuotantoon, käytetään vähimmäismyyntihintana 290 €/k-m<sup>2</sup> ja valtuuttanut kaupunkikehityksen järjestämään tarjouskilpailu tonttien myymiseksi. Kaupunginhallitus on tehnyt myyntipäätöksen Tontista 186-12-1281-15 yhdessä tontti 186-12-1281-13 kanssa 4.5.2020.

Vanha valtatie 58 tonttien myymiseksi järjestettiin tarjouskilpailu 15.4. - 3.6.2019 välisenä aikana. Tonteista ei tullut yhtään tarjousta. Tämän jälkeen tontit laitettiin vapaasti haettavaksi kaupungin nettisivuille. Tonteista tuli jonkin verran tiedusteluja, jotka eivät johtaneet varaukseen ja kauppaan. Tontit laitettiin uudestaan tarjouskilpailuun 12.8. - 6.9.2019 väliseksi ajaksi siten, että tonttien vähimmäismyyntihintana oli 200 €/k-m<sup>2</sup>. Rakennus P. Lehmonen Oy teki tarjouksen 440.000 € (183,33 €/k-m<sup>2</sup>) tonteista 186-12-1281-13 ja 186-12-1281-15. Rakennus P. Lehmonen Oy on esittänyt, että tontin 15 kauppa tehtäisiin 30.9.2020 mennessä ja tontin 13 kauppa 31.12.2020 mennessä. Ostaja ilmoitti halukkuutensa aloittaa rakentaminen tontista 186-12-1281-13, joka myytiin aikataulun mukaisesti Rakennus P. Lehmonen Oy:lle 30.9.2020 hintaan 220.000 euroa.

Rakennus P. Lehmonen Oy on kuitenkin pyytänyt rakennuslupaprosessin ja ennakkomarkkinoinnin aloituksen viivästyttämisestä johtuen tontin 186-12-1281-15 kaupalle sitovuusajan jatkamista toukokuun loppuun 2021.

Tarjottua hintaa voidaan pitää alueen markkinahintana, koska kohteesta on järjestetty kaksi tarjouskilpailua. Järvenpään kaupunginvaltuuston 25.3.2019 § 10 hyväksymän maapoliittisen ohjelman mukaisesti kaupunki luovuttaa tontteja ensisijaisesti tarjouskilpailulla.

Järvenpään kaupungin hallintosäännön Liite 1 -Taloudellinen toimivalta mukaan kaupunginhallituksella on toimivalta päättää maa- ja vesialueiden ostamisesta,



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

myymisestä, vaihtamisesta ja lunastamisesta silloin kun kauppahinta on alle 1.000.000 euroa.

OKT

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että Järvenpään kaupunki myy tontin 186-12-1281-15 Rakennus P. Lehmonen Oy:lle 220.000 euron kauppahinnalla liitteenä oleva kauppakirjaluonnoksen mukaisin ehdoin

Päätös sitoo kaupunkia tontin 186-12-1281-15 osalta 31.5.2021 saakka.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

### **Tiedoksi**

asianosaiset, maankäyttösihteeri, talouspalvelut, KV





## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### **§ 412**

#### **Omistajapoliittinen kannanotto (salassapidettävä, JulkL 24 § k 17, 20)**

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24, k 17, 20



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

**Kaupunginhallitus, § 355, 02.11.2020**

**Kaupunginvaltuusto, § 75, 16.11.2020**

**Kaupunginhallitus, § 413, 21.12.2020**

### § 413

#### **Omavelkaisen takauksen myöntäminen Järvenpään Mestariasunnot Oy:lle**

JARDno-2020-2647

#### **Kaupunginhallitus, 02.11.2020, § 355**

Valmistelijat / lisätiedot:

Lauri Kivinen

lauri.kivinen@jarvenpaa.fi

talous- ja rahoituspäällikkö

#### **Tausta**

Kuntalain 14 § mukaan valtuusto päättää takaussitoumuksen tai muun vakuuden antamisesta toisen velasta.

Järvenpään Mestariasunnot Oy:n hallitus on päättänyt 27.10.2020 tehdä ehdollisen ostotarjouksen kaupungin omistamisen asunto-osakkeista kokonaishinnalla 1,36 miljoonaa euroa. Järjestelystä aiheutuvat kulut huomioiden JMA tarvitsee noin 1,6 miljoonan euron lainan kaupan rahoittamiseksi, mitä varten JMA pyytää kaupungilta omavelkaista takausta.

Ostotarjous on tehty ehdollisena sille, että

1. kaupunki myöntää 100 % omavelkaisen takauksen 1 600 000,00 €:n määräiselle 20 vuoden lainalle
2. kaupunki myöntää lainalle 100 % omavelkaisen takauksen
3. takausprovisio on enintään 0,15 % jäljellä olevasta lainapääomasta laskettuna

Kaupunginhallitus käsittelee ostotarjousta erillisessä pykälässä.

#### **Valtiontukitarkastelu**

Kuntalain 129 § mukaan kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa. Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään.

EU-komissio on antanut tiedonannon EY:n perussopimuksen 87 ja 88 artiklan (sittemmin SEUT 107 ja 108 artiklan) soveltamisesta valtiontukiin takauksina (2008/C 155/02). Komissio katsoo tiedonannossa, että kaikkien seuraavien edellytysten täyttyminen riittää osoittamaan, ettei yksittäinen valtiontakausta (kunnan takaus) ole valtiontukea:

1. Lainanottaja ei ole taloudellisissa vaikeuksissa



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

2. Takauksen laajuus voidaan myöntämishetkellä mitata asianmukaisesti. Tämä tarkoittaa, että takaus liittyy tiettyyn rahoitustoimeen, sille on asetettu kiinteä enimmäismäärä ja sen voimassaoloaika on rajoitettu
3. Takaus ei missään vaiheessa kata enempää kuin 80 prosenttia lainasaamisen tai muun rahoitussitoumuksen määrästä
4. Takauksesta maksetaan markkinaperusteinen hinta

EU-tiedonannossa on myös todettu, että jos jokin edellä mainituista edellytyksistä ei täyty, se ei tarkoita sitä, että takaus katsottaisiin automaattisesti valtiontueksi.

Järvenpään Mestariasunnot Oy kuuluu kuntakonserniin, joten sille voidaan myöntää takaus. Valtiontukisäännösten takia on perusteltua myöntää takausta enintään 80%.

Järvenpään Mestariasuntojen kanssa käytyjen neuvottelujen tuloksena, takauksen rajaaminen 80%:iin ei estä asian edistämistä. Mestariasunnot käyttää rahoitusta kilpailuttaessaan kaupungilta hankittavia asunto-osakkeita vakuutena lainalle.

KR

### Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää

1. Myöntää Järvenpään Mestariasunnot Oy:lle omavelkaisen takauksen enintään 1 600 000,00 €:n määräiselle 20 vuoden lainalle
2. Takaus on enintään 80% lainan vuotuisesta jäännöspääomasta.
3. Valtuuttaa kaupunginhallituksen yksilöimään lainan, johon takauspätös kohdistuu, ja päättämään riittävästä vastavakuudesta ja perittävästä takausprovisiosta valtiontukisäädökset huomioiden.

### Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

### Kaupunginvaltuusto, 16.11.2020, § 75

Valmistelijat / lisätiedot:

Lauri Kivinen

lauri.kivinen@jarvenpaa.fi

talous- ja rahoituspäällikkö

Kaupunginhallitus 2.11.2020 § 355

### Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää

1. myöntää Järvenpään Mestariasunnot Oy:lle omavelkaisen takauksen enintään 1 600 000,00 €:n määräiselle 20 vuoden lainalle



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

2. että, takaus on enintään 80% lainan vuotuisesta jäännöspääomasta.
3. valtuuttaa kaupunginhallituksen yksilöimään lainan, johon takauspääätös kohdistuu, ja päättämään riittävästä vastavakuudesta ja perittävästä takausprovisiosta valtioneuvostokäytännöt huomioon.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

### **Kaupunginhallitus, 21.12.2020, § 413**

Valmistelija / lisätiedot:

Lauri Kivinen

lauri.kivinen@jarvenpaa.fi

talous- ja rahoituspäällikkö

### **Liitteet**

1 Lainatarjous Järvenpään Mestariasunnot 13.11.2020 (salassapidettävä, JulKL 24 § k 17, 20)

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 mom 1 kohta 17,20

### **Tausta**

Kaupunginvaltuusto (KV 16.11.2020 § 75) on päättänyt omavelkaisen takauksen myöntämisestä Järvenpään Mestariasunnot Oy:lle kaupungin omistamien erillisosakkeiden hankintaan (KH 2.11.2020 § 354). Takaus voidaan myöntää enintään 1 600 000 euron määräiselle ja 20 vuoden pituiselle laina-ajalle. Takaus voi olla enintään 80% lainan vuotuisesta jäännöspääomasta. Päätöksessään kaupunginvaltuusto myös valtuutti kaupunginhallituksen yksilöimään lainan, johon takaus kohdistuu ja päättämään riittävästä vastavakuudesta ja perittävästä takausprovisiosta valtioneuvostokäytännöt huomioon.

### **Takauksen yksilöinti**

Järvenpään Mestariasunnot Oy on neuvotellut Osuuspankin kanssa lainasta. Lainaa nostetaan osakkeiden kauppahinnan maksamiseen sekä useimpien asuntojen remontoimiseen. Lainaa nostetaan yhteensä 1 473 013 euroa. Lainassa on vaihtuvakorkoinen viitekorko euribor 6kk + 0,55%. Lainaa lyhennetään 6kk välein ja laina-aika on 20 vuotta. Laina nostetaan yhdessä erässä arviolta joulukuussa 2020. Lainan numero määräytyy myöhemmin.

### **Vastavakuudet**

Kuntalain 129 §:n mukaan kunnan edut tulee takauksen antamisen osalta turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Kuntalain esitöiden (HE 268/2014) mukaan vaadittavien vastavakuuksien ei tarvitse kattaa koko takaukseen liittyvää riskiä, vaan kunnan riskien hallinnan näkökulmasta riittävän osan.

Järvenpään Mestariasunnot Oy on tarjonnut osaa ostettavien osakkeiden osakekirjoista takauksen vastavakuudeksi. Mestariasuntojen on tarkoitus myöhemmin



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

remontoida ja myydä ostamansa asunnot, jolloin kaupantekoon tarvitaan osakekirja. Vakuudeksi on ehdotettu asunto-osakkeita, jotka menevät todennäköisesti hitaimmin kaupaksi. Kun asuntoja on remontoitu ja myyty, lainaa lyhennetään. Siten myös takauksen vakuutena olevat osakekirjat voidaan vapauttaa takausvastuun pienentyessä ja osakkeet voidaan myydä. Ehdotettu vastavakuus on arvioitu kuntalain 129 §:n näkökulmasta riittävän kattavaksi.

### **Valtiontukisäännökset**

Kuntalain 129 §:n 4 momentin mukaan kunnan on sen antamien takausten osalta otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään. Kyseiset artiklat ovat valtiontukea koskevia säännöksiä: 107 artiklassa on määritelty valtiontuen käsite ja 108 artiklassa määritellään komission yksinomaisen toimivalta sekä jäsenvaltion velvollisuus etukäteen ilmoittaa valtiontuesta niissä tilanteissa, joissa ei ole säädetty poikkeusta ilmoitusvelvollisuudesta.

EU-komissio on antanut tiedonannon EY:n perussopimuksen 87 ja 88 artiklan (sittemmin SEUT 107 ja 108 artiklan) soveltamisesta valtiontukiin takauksina (2008/C 155/02). Tiedonannon mukaan takauksesta saatava hyöty on se, että valtio (kunta) vastaa takaukseen liittyvästä riskistä. Tällaisesta valtion (kunnan) ottamasta riskistä peritään tavallisesti asianmukainen takausmaksu. Jos valtio (kunta) luopuu tällaisesta maksusta kokonaan tai osittain, yritys hyötyy ja samalla kulutetaan valtion varoja. Siten kyseessä voi olla valtiontuki, vaikka kävisi ilmi, ettei valtio (kunta) joutuisi maksamaan takaamaansa määrää. Takausten kohdalla valtiontukea voi näin ollen muodostua esimerkiksi siten, että takauksesta perittävä maksu alittaa markkinaperusteisen maksun.

Valtiontukisäännökset huomioon ottaen on siten perusteltua, että takauksesta peritään markkinaperusteinen hinta. Takausprovisioksi ehdotettu 0,45% on määritelty vertaamalla taatun lainan hintaa takaamattoman lainan hintaan.

Laina-asiakirjat on toimitettava kaupungille lopullisen takauksen taustalla olevan lainan vahvistamiseksi.

KR

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää:

1. kohdistaa kaupunginvaltuuston päättämän 80% omavelkaisen takauksen Järvenpään Mestariasunnot Oy:n (y-tunnus: 0726386-6) vastuulle siirtyvälle 1 473 013 euron rahoituslaitoslainalle, jonka Osuuspankki myöntää asunto-osakkeiden ostoon Järvenpään kaupungilta ja asuntojen remontointiin.
2. hyväksyä takauksen vastavakuudeksi osan ostettavien osakkeiden osakekirjoista
3. että omavelkaisesta takauksesta peritään vuosittain 0,45% suuruinen takausprovisio, joka lasketaan takausvastuun kohteena olevan lainan jäljellä olevasta pääomasta per 31.12.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

4. valtuuttaa talousjohtajan allekirjoittamaan takaussitoumuksen ja muut takaukseen ja vakuuksiin liittyvät asiakirjat.

### **Käsittely**

Ulla-Mari Karhu ja Tomi Passi poistuivat ilmoittaen esteellisyydestä. Esteellisyyden peruste hallintolain 28 §:n 1 momentin kohta 5: Uudenmaan osuuspankin hallintoneuvoston jäsenyys.

Keskustelun kuluessa esittelijä täydensi päätösehdotustaan seuraavasti: "Päätös pannaan täytäntöön sen lainvoimaisuutta odottamatta."

### **Päätös**

Hyväksyttiin esittelijän täydennetyn päätösehdotuksen mukaisesti.

### **Esteellisyys**

Tomi Passi, Ulla-Mari Karhu

### **Tiedoksi**

Järvenpään Mestariasunnot Oy



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

### § 414

#### Avustusten myöntäminen koronasta selviytymisen tukemiseksi

JARDno-2020-2884

Valmistelija / lisätiedot:

Kirsi Rinne

kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

talousjohtaja

Koronavirusepidemian seurauksena useiden yhteisöjen ja yritysten toimintaedellytykset ovat heikentyneet merkittävästi tulovirtojen ehtyessä liikkumis- ja kokoontumisrajoituksista johtuen. Keväällä 2020 rajoitustoimien astuessa voimaan, kaupunginhallitus päätti 7.4.2020

- § 108 kompensoida yksityisille varhaiskasvatuksen tuottajille palvelusetelin arvossa valmiuslakiin liittyvien varhaiskasvatuksen järjestämisvelvoitetta rajaavien asetusten voimassaolon aikana menetetyt asiakasmaksutulot niiden viikkojen osalta, kun lapsi ei osallistu palvelusetelillä tuotettuun varhaiskasvatukseen ja poissaolosta on etukäteen ilmoitettu.
- § 109 olla perimättä takaisin jo myönnettyjä kulttuurin toiminta-avustusten ennakkoja, jos toiminnan loppuminen tai toteutumattomuus johtuu koronavirusepidemiasta ja että vuodelle 2020 myönnettäviä avustuksia voi käyttää koronaviruksen aiheuttaman erityistilanteen vuoksi hakijan alkuperäisestä suunnitelmasta poiketen samaan tai samankaltaiseen tarkoitukseen.
- § 110 olla perimättä tilavuokria kokonaan tai osittain yhteisöiltä ja yrityksiltä toimipisteiden sulkuajalta omissa kiinteistöissään ja antoi tytäryhtiöilleen omistajapoliittisen ohjeistuksen toimia samoin.

Uudenmaan alue on marraskuussa 2020 siirtynyt koronan leviämisvaiheeseen, minkä seurauksena kuntien omistamat toimipisteet on päätetty sulkea 28.11.-10.1.2021 väliseksi ajaksi. Sulkujen mahdollisesta jatkumisesta määräajan jälkeen päätetään myöhemmin koronatilanteen ja viranomaisten vaatimusten mukaisesti.

Kaupungin etu on, että alueella toimivat yhteisöt ja yritykset pysyvät pystyssä koronasta aiheutuvista haasteista huolimatta. Vallitsevissa olosuhteissa on tärkeää, että kaupunki pyrkii toimillaan turvaamaan paikallisten yritysten, yhdistysten, seurojen ja muiden sidosryhmien toiminnan jatkuvuuden yli ja jälkeen poikkeusoloajan sekä kaupungin elinvoiman säilymisen.

Kaupunkikonserni voi edesauttaa toimijoiden selviämistä poikkeustilanteen aiheuttamista taloudellisista vaikeuksista myöntämällä yrityksille, yhdistyksille ja seuroille maksuhelpotuksia ja maksuajan pidennyksiä tai vaihtoehtoisesti tukemalla yhteisöjä myöntämällä avustuksia tulomenetysten ja menojen kattamiseen. Lähtökohtaisesti yritystoiminnalle myönnettävät valtiontuet ovat Euroopan unionin



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

oikeuden mukaan kiellettyjä (Euroopan unionin toiminnasta tehty sopimus SEUT, 107 artiklan 1 kohta). EU-valtiontukisääntely on huomioitava avustuspäätöksiä tehtäessä ja avustuksia myönnettäessä.

Toimintarajoitusten kesto ei ole tällä hetkellä luotettavasti arvioitavissa, mikä vaikeuttaa erityisesti toimenpiteiden piirissä toimivien yritysten toimintaa. Jotta tuki saadaan kohdennettua mahdollisimman oikea-aikaisesti, tulisi sen myöntäminen olla nopeaa, mikä on parhaiten toteutettavissa virkamiespäätöksellä. Normaalisti järvenpäälaisille yhteisöille avustusta myöntää Hyvinvointilautakunta toiminta-avustusten osalta ja kohdeavustusten osalta avustukset myöntää vastaava viranhaltija. Yritykset eivät ole varsinaisten avustusten piirissä. Kaupungin tai kaupunkikonsernin omistamiin kiinteistöihin kohdistuvien toimintarajoitusten aiheuttama liiketoiminnan estyminen ja siitä aiheutuva liiketoiminnallinen tappio kuuluu yrityksen omaan toimintariskiin. On kuitenkin kohtuullista, että niissä tapauksissa, joissa liiketoiminta estyy merkittävästi tai jopa kokonaan kunnille asetetuista tilojen käyttörajoituksista johtuen, kaupunki pyrkii huomiomaan aiheuttamansa haitan. Tilojen käyttörajoitusten talousvaikutusten arvioimiseksi pykälän oheismateriaalina on esitettyjen ulosvuokrattujen tilojen kuukausivuokratiedot.

Jotta koronan aiheuttamat lisämenot saadaan eriytettyä kaupungin kirjanpidosta, esitetään, että tulevat toimenpiteet kohdistetaan toimijoille avustuksina. Tukia myönnettäessä on käytettävä kirjanpidossa korona erittelykoodia (Seuranta 1-koodi 18611009). Koronakoodin käyttö mahdollistaa vuonna 2021 kompensaation hakemisen valtiolta ja kulujen kohdistamisen katettavaksi Konsernipalvelujen budjettiin sisällytetystä Koronariskivaraus -määrärahasta.

Koronasta aiheutuvien avustusten kokonaishallintaa varten esitetään lisäavustusvaltuuksien myöntämistä talousjohtajalle. Talousjohtaja päättää avustuksesta ko. yrityksen tai yhteisön toiminnasta vastaavan viranhaltijan valmistelusta. EU-valtiontukisääntely on huomioitava avustuspäätöksiä tehtäessä ja arvioitava tapauskohtaisesti jokaisen yksittäisen myönnettävän avustuksen kohdalla.

KR

### Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että

1. kaupungin ja kaupunkikonsernin omistamissa tiloissa toimiville yhteisöille ja yrityksille voidaan myöntää avustusta vuokrakustannusten kattamiseen tai huojennusta vuokrakuluihin toimipisteiden käyttörajoitusaikojen puitteissa
2. valtuuttaa talousjohtajan päättämään myönnettävistä lisäavustuksista ja vuokrahuojennuksista ko. yhteisön tai yrityksen toiminnasta vastaavan viranhaltijan valmistelusta.
3. päätös pannaan täytäntöön sen lainvoimaisuutta odottamatta.





## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### **Käsittely**

Ulla-Mari Karhu poistui ilmoittaen esteellisyydestä. Esteellisyyden peruste hallintolain 28 §:n 1 momentin 5 kohta (Keski-Uudenmaan yhdistysverkoston hallituksen jäsenyys). Todettiin, että asia koski yleistä periaatetta, minkä vuoksi Ulla-Mari Karhu kutsuttiin uudelleen kokoukseen.

Jarno Hautamäki teki Ulla-Mari Karhun kannattamana seuraavan lisäysehdotuksen: Myönnytyistä avustuksista ja huojennuksista raportoidaan kaupunginhallitukselle. Esittelijä muutti päätösehdotustaan siten, että myönnytyistä avustuksista ja huojennuksista raportoidaan kaupunginhallitukselle.

### **Päätös**

Hyväksyttiin esittelijän täydennetyn päätösehdotuksen mukaisesti.

### **Tiedoksi**

Kaupungin johtoryhmä, kulttuurijohtaja, elinvoimajohtaja



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

**Kaupunginhallitus, § 270, 17.08.2020**

**Kaupunginhallitus, § 353, 02.11.2020**

**Kaupunginhallitus, § 415, 21.12.2020**

### § 415

#### **Valtiovarainministeriön muutospäätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta vuonna 2020**

JARDno-2020-1259

#### **Kaupunginhallitus, 17.08.2020, § 270**

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti

kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Controller

#### Liitteet

1 Liite 1 VM muutospäätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta 2020

2 Liite 2 Veronlykkäysten korvaukset 2020

#### **Muutospäätös kunnan ja peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2020**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annettuun lakiin (1704/2009) on lisätty uusi 36b §; verotulojen viivästymisestä johtuva määräaikainen korvaus. Lain muutos on tullut voimaan 1.5.2020.

Lain 36b §:n mukaan vuonna 2020 toteutetuista verotuksen maksujärjestelyjen muutoksista johtuvaa, kuntien arvioitua verotulojen viivästymistä vastaava euromäärä maksetaan kunnille vuonna 2020. Vastaava euromäärä lisättynä maksujärjestelyjen muutoksien johdosta kunnille tilitettävän viivästyskoron arvioidulla määrällä vähennetään veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2021.

Kunnallisverotulojen viivästymisen perusteella kunnille korvataan yhteensä 422 miljoonaa euroa, joka maksetaan kunnille verovuoden 2020 verontilityksissä sovellettavien kunnallisveron jako-osuuksien mukaisessa suhteessa.

Yhteisöverotulojen viivästymisen perusteella kunnille korvataan yhteensä 45 miljoonaa euroa, joka maksetaan kunnille yhteisöveron vuoden 2020 jako-osuuksien mukaisessa suhteessa. Kiinteistöverotulojen viivästymisen perusteella kunnille korvataan yhteensä 80 miljoonaa euroa, joka maksetaan kunnille vuoden 2019 toimitetun kiinteistöverotuksen kuntakohtaisen maksuosuuksien suhteessa.

Vähennykset vuonna 2021 tehdään vastaavin perustein. Kuntien yhteenlaskettu korvausmäärä on 547 miljoonaa euroa.

Kuntakohtaiset vaikutukset on esitetty liitteessä 2. Järvenpäässä vuoden 2020 valtionosuuksiin vaikutus on yhteensä 4 520 555 euroa.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Mikäli kunta on tyytymätön valtiovarainministeriön päätökseen, sillä on kunnan peruspalvelujen valtionosuuslain 64§:n nojalla oikeus hakea oikaisua kolmen kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Järvenpäällä ei ole huomautettavaa muutospäätökseen.

Muutospäätöksen mukaiset talousarviomuutokset valtionosuuksiin tehdään syksyllä 2020.

KR

### Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä valtiovarainministeriön päätöksen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvaamisesta vuonna 2020.

### Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

### Kaupunginhallitus, 02.11.2020, § 353

Valmistelijat / lisätiedot:  
Kimi Alifrosti  
kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi  
Controller

### Liitteet

- 1 Liite 2 - Verotulolykkäysten korvaukset 7.10.2020
- 2 Liite 1. VM Muutospäätös verotulomenetysten korvauksesta 2020 7.10.2020

Eduskunnan päätöksen mukaisesti kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annettuun lakiin (1704/2009) on lisätty uusi 36b §; *verotulojen viivästymisestä johtuva määräaikainen korvaus*. Lakia on muutettu siten, että pykälässä tarkoitettujen korvausten määrä vastaa verotuksen maksujärjestelyjen muutoksista vuonna 2020 väliaikaisesti aiheutuvaa verotulojen viivästymistä. Lain muutos on tullut voimaan 5.10.2020. Päätöksellä oikaistaan valtiovarainministeriön 7.5.2020 tekemän muutospäätöksen korvausmäärät vastaamaan verotulojen viivästymistä. Valtiovarainministerin kunnanhallituksille osoitettu muutospäätös on pykälän liitteenä.

Lain 36b §:n mukaan vuonna 2020 toteutetuista verotuksen maksujärjestelyjen muutoksista johtuvaa, kuntien arvioitua verotulojen viivästymistä vastaava euromäärä maksetaan kunnille vuonna 2020. Vastaava euromäärä lisättyinä maksujärjestelyjen muutoksien johdosta kunnille tilitettävän viivästyskoron arvioidulla määrällä vähennetään veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuosina 2021 ja 2022.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Kunnallisverotulojen viivästymisen perusteella kunnille korvataan yhteensä 98 miljoonaa euroa, joka maksetaan kunnille verovuoden 2020 verontilityksissä sovellettavien kunnallisveron jako-osuuksien mukaisessa suhteessa. Yhteisöverotulojen viivästymisen perusteella kunnille korvataan yhteensä 7 miljoonaa euroa, joka maksetaan kunnille yhteisöveron vuoden 2020 jako-osuuksien mukaisessa suhteessa. Kiinteistöverotulojen viivästymisen perusteella kunnille korvataan yhteensä 9 miljoonaa euroa, joka maksetaan kunnille vuodelta 2019 toimitetun kiinteistöverotuksen kuntakohtaisten maksuosuuksien suhteessa. Kunnallisveron osalta vähennys on yhteensä 75 miljoonaa euroa vuonna 2021 ja 23 miljoonaa euroa vuonna 2022, yhteisöveron osalta 4 miljoonaa euroa vuonna 2021 ja 1 miljoonaa euroa vuonna 2022 sekä kiinteistöveron osalta yhteensä 7 miljoonaa euroa vuonna 2021 ja 2 miljoonaa euroa vuonna 2022.

Kuntakohtaiset vaikutukset on esitetty liitteessä 2. Järvenpäässä vuoden 2020 valtionosuuksiin vaikutus on yhteensä 970 778 euroa, kun aikaisemman päätöksen vaikutus oli 4 520 555 euroa, jolloin uusi verokompensatioiden ja veronlykkäysten korvaus yhteensä on 14 558 132 euroa.

Mikäli kunta on tyytymätön valtiovarainministeriön päätökseen, sillä on kunnan peruspalvelujen valtionosuuslain 64§:n nojalla oikeus hakea oikaisua kolmen kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Järvenpäällä ei ole huomautettavaa muutospäätökseen.

Muutospäätöksen mukaiset talousarviomuutokset valtionosuuksiin tuodaan käsittelyyn talousarviomuutuskäsittelyn yhteydessä joulukuussa 2020.

KR

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä valtiovarainministeriön päätöksen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetyksen korvaamisesta vuonna 2020.

### **Käsittely**

Tämä asia käsiteltiin § 349 jälkeen.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

**Kaupunginhallitus, 21.12.2020, § 415**

Valmistelija / lisätiedot:  
Kimi Alifrosti  
kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi  
Controller



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

### Liitteet

1 7.12.2020 Valtiovarainministeriön muutospäätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta vuodelle 2020

2 7.12.2020 Liite 2. Kunnan peruspalvelujen valtionosuuden muutokset vuodelle 2020

### **Muutospäätös kunnan ja peruspalvelujen valtionosuudesta vuodelle 2020**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annettun lain (1704/2009) 36 §:n 5 ja 6 momenttia on muutettu sekä lain 36 §:ään lisätty uudet 9 ja 10 momentit. Lain muutos on tullut voimaan 1.12.2020. Valtiovarainministerin kunnanhallituksille osoitettu muutospäätös on pykälän liitteenä.

Lain 36 § 5 momentin muutos koskee kunnan peruspalveluiden valtionosuuden lisäystä, jota korotetaan nykyisestä 32,8 eruosta 56,25 euroon asukasta kohden. Muutos lisää peruspalvelujen valtionosuutta yhteensä 128,7 miljoonaa euroa, josta Järvenpään osuus on noin 1 miljoonaa euroa.

Lain 36 § 6 momentin muutos koskee kunnan peruspalveluiden valtionosuuden lisäystä koronavirusepidemiasta aiheutuvien taloudellisten vaikutusten johdosta. Korvaus maksetaan kunnille verovuoden 2020 verontilityksissä sovellettavien kunnallisveron jako-osuuksien mukaisessa suhteessa ja sitä korotetaan 370 miljoonasta eurosta 637 miljoonaan euroon. Muutos lisää peruspalvelujen valtionosuuksia yhteensä 267 miljoonaa euroa, josta Järvenpään osuus on 2,4 miljoonaa euroa.

Lain 36 §:n uudet 9 ja 10 momentit ovat seuraavat:

- 9 momentti: Vuonna 2020 kunnan peruspalvelujen valtionosuuteen lisätään 24,07 euroa 13-15 vuotiaista asukasta kohden oppilaille ja opiskelijoille hankittavista kasvomaskeista aiheutuvien kustannusten johdosta. Tämä lisää peruspalvelujen valtionosuuksia yhteen 4,3 miljoonaa euroa, joka Järvenpäässä tarkoittaa 36 tuhannen euron lisäystä.
- 10 momentti: Vuonna 2020 kunnille maksetaan yhteensä 350 miljoonaa euroa koronavirustartunnan toteamiseksi tehtyjen testien ja koronaviruksen tartuntaketjujen jäljittämisen aiheuttamien kustannusten korvaamiseksi. Kunnalle maksettavan valtionosuuden lisäyksen laskemiseksi lisäyksen kokonaismäärä jaetaan ensin sairaanhoitolain 7 §:ssä tarkoitetuille sairaanhoitopiirin kuntayhtymille niiden alueella ennen 1 päivää marraskuuta 2020 tehtyjen koronavirustestien lukumäärien mukaisessa suhteessa. Tämän jälkeen sairaanhoitopiirin kuntayhtymän osuus valtionosuuden lisäyksen kokonaismäärästä jaetaan sen jäsenkunnille niiden asukasmäärien mukaisessa suhteessa. Tämä lisää peruspalvelujen valtionosuuksia yhteensä 350 miljoonaa euroa, joka Järvenpäässä tarkoittaa 3,5 miljoonan euron lisäystä.

Kuntakohtaiset vaikutukset peruspalvelujen valtionosuuksiin on esitetty liitteessä 2. Järvenpäässä vuoden 2020 valtionosuuksiin vaikutus on yhteensä 6 996 513 euroa.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Mikäli kunta on tyytymätön valtiovarainministeriön päätökseen, sillä on kunnan peruspalvelujen valtionosuuslain 64§:n nojalla oikeus hakea oikaisua kolmen kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Järvenpäällä ei ole huomautettavaa muutospäätökseen.

Muutospäätöksen mukaiset talousarviomuutokset valtionosuuksiin on hyväksytty KV 14.12.2020 § 85.

KR

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä valtiovarainministeriön päätöksen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta vuonna 2020.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

### **Tiedoksi**

Talousjohtaja



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

**Talousjaosto, § 35, 16.12.2020**  
**Kaupunginhallitus, § 416, 21.12.2020**

**§ 416**  
**Laskutus- ja perintäohje**

JARDno-2020-2960

**Talousjaosto, 16.12.2020, § 35**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Kirsi Rinne  
kirsi.rinne@jarvenpaa.fi  
talousjohtaja

Liitteet

- 1 Laskutus- ja perintäohje 2011
- 2 Laskutus- ja perintäohje\_2021\_ Talja

Kaupungin laskenta- ja perintäohje on hyväksytty kaupunginhallituksessa 31.10.2011 § 317. Tilintarkastaja on nostanut tarkastuksia tehdessään esiin ohjeessa olevan puutteet ja epätarkkuudet mm. muuttuneeseen organisaatioon ja järjestelmäympäristöön liittyen ja tuonut esiin tarpeen päivittää ohje vastaamaan nykytilannetta.

Ohje on päivitetty siten, että päivitystarvetta ei jatkossa syntyisi organisaatio-, toimittaja- tai järjestelmä- tms. muutosten seurauksena. Perustason prosessiohjeistusta on karsittu ohjeesta, mikä mahdollistaa tarkempien toimintaohjeiden tekemisen ja antamisen toimintaympäristön, toimittajien ja järjestelmien muuttuessa. Uusi ja vanha ohje on esitetty pykälän liitteenä.

Talousjohtaja ja talouspalvelut ohjaavat kaupunkitasoisesti laskutus- ja perintäprosessien kehittämistä ja antavat tarkempaa ohjeistusta prosessien kulusta ja toimintatavoista.

Uusi laskutus- ja perintäohje tulee voimaan 1.1.2021 ja se kumoaa aiemman ohjeen.

**Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Talousjaosto päättää ehdottaa kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus

1. hyväksyy liitteenä olevan laskenta- ja perintäohjeen noudatettavaksi 1.1.2021 lukien.
2. kumoaa 31.10.2011 hyväksytyyn laskenta ja perintäohjeen.

**Käsittely:**

Tehtiin päätösehdotukseen asiakirjan nimeen tekninen korjaus.

Kaupunginhallitukseen esittelymateriaaliin listään kooste oleellisista muutoksista.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### **Päätös**

Talousjaosto päättää ehdottaa kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus

1. hyväksyy liitteenä olevan laskutus- ja perintäohjeen noudatettavaksi 1.1.2021 lukien.
  2. kumoaa 31.10.2011 hyväksytyn laskutus- ja perintäohjeen.
- 

### **Kaupunginhallitus, 21.12.2020, § 416**

Valmistelija / lisätiedot:

Kirsi Rinne

kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

talousjohtaja

#### Liitteet

- 1 Laskutus- ja perintäohje 2021
- 2 Laskutus- ja perintäohje 2011 -korostettu

#### Oheismateriaali

- 1 Oheismateriaali/Olennaisimmat muutokset ohjeeseen

### **Talousjaosto 26.12.2020 § 35**

Kaupungin tilintarkastaja otti ohjeen päivitystarpeen esille 20.4.2020 antamassaan saamisten perintäprosessien tarkastusta koskevassa tarkastuslausunnossa. Tarkastaja totesi, että ohje on vuodelta 2011 ja suositteli ohjeen päivitystä lähitulevaisuudessa ja ohjeen saattamista tiedoksi asianomaisille.

Kokousmateriaaliin on talousjaoston käsittelyn jälkeen lisätty kooste oleellisimmista muutoksista aiempaan ohjeeseen nähden. Liitteenä olevaan, nyt kumottavaan ohjeeseen on myös korostettu kohdat, jotka on sisällytetty päivitettyyn ohjeeseen saman sisältöisinä.

KR

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä liitteenä olevan laskutus- ja perintäohjeen noudatettavaksi 1.1.2021 lukien.
2. kumoaa 31.10.2011 hyväksytyn laskutus- ja perintäohjeen.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

### **Tiedoksi**





# JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Talouspalvelut, kaupungin johtoryhmä, taloustyöryhmä, laskuttajat



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

**Kaupunginhallitus, § 297, 31.08.2020**  
**Kaupunginhallitus, § 417, 21.12.2020**

### § 417

#### **Kuntien harkinnanvaraisen valtionosuuden korotus vuonna 2020**

JARDno-2020-2113

#### **Kaupunginhallitus, 31.08.2020, § 297**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Kirsi Rinne  
kirsi.rinne@jarvenpaa.fi  
talousjohtaja

#### Liitteet

1 Kuntien harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen hakeminen vuonna 2020

Valtionvarainministeriö on 4.8.2020 kunnan- ja kaupunginhallituksille lähetetyllä kirjeellä esittänyt kuntien haettavaksi kuntien harkinnanvaraisen valtionosuuden korotusta vuonna 2020. Kunnan valtionosuutta voidaan kunnan peruspalvelujenvaltionosuudesta annetun lain 30 §:n mukaan korottaa hakemuksesta harkinnanvaraisesti valtion talousarvion rajoissa, jos kunta ensisijaisesti poikkeuksellisten tai tilapäisten kunnallistaloudellisten vaikeuksien vuoksi on lisätyn taloudellisen tuen tarpeessa. Harkinnanvaraisen avustuksen kriteereissä huomioidaan myös koronakriisin vaikutukset, jotka on eriteltävä hakemuksessa.

Harkinnanvaraisen valtionosuuden korotukseen on käytettävissä enintään 60 miljoonaa euroa ja korotusta on haettava 31.8.2020 mennessä.

Valtionosuuden myöntämisen edellytyksenä on, että kunta on hyväksynyt taloutensa tasapainottamiseksi toteutettavia toimenpiteitä. Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 30 §:n 2 momentin mukaan valtionapuviranomainen voi asettaa avustuksen myöntämiselle ja käytölle myös muita kunnan talouteen liittyviä ehtoja. Edellä mainitun lainkohdan perusteella ministeriö asettaa avustusten käytölle seuraavat ehdot hyväksytyyn talouden tasapainottamissuunnitelman lisäksi.

1. Korotus ei saa aiheuttaa vastaavan suuruista kunnan omassa päätäntävällässä olevien menojen lisäystä. Tämä koskee sekä käyttö- että investointimenoja. Korotus on tarkoitettu osaksi kunnan omia talouden tervehdyttämistoimenpiteitä, joihin kunnan on syytä varautua avustuksesta riippumatta.
2. Korotus on tarkoitettu varautumiseen niihin talouden tervehdyttämistarpeisiin, jotka ovat syntyneet kunnan talouden aikaisemman kehityksen johdosta. Tällaisia tarpeita ovat varautuminen velanhoitokustannuksiin, alijäämien kattamiseen ja tiedossa olevien tuloperusteiden jo tapahtuneisiin muutoksiin. Hakemuksessa tulee arvioida erityisesti vuoden 2020 tilannetta ja yksilöidä kaikki ne perusteet ja erityisolosuhteet, joita kunta pitää syynä kuluvan vuoden talouden



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

tasapainottamiseen liittyviin ongelmiin. Perusteluissa tulee erityisesti tuoda esille ne toimenpiteet, joita kunta on tehnyt tai on tekemässä poikkeuksellisten tai tilapäisten talousongelmien parantamiseksi.

### Järvenpään tilanne

Järvenpään kaupungin tilinpäätös oli vuonna 2019 32,2 milj. euroa alijäämäinen ja vuoden 2018 tilinpäätöksessä alijäämää kertyi 12,1 milj. euroa. Koronan aiheuttamien verotulomenetysten ja sotemenojen kasvunäkymien seurauksena kaupungin talous kriisiytyy ilman poikkeuksellisen suuria veronkorotuksia tai valtion tukea. Vuoden 2019 tilinpäätöksessä taseen kertynyt yli-/alijäämä oli yhteensä 9,7 milj. euroa ja kääntyy 7,2 Me alijäämäiseksi kuluvana vuonna. Kehykseen sisällytetyistä sopeutustoimenpiteistä huolimatta alijäämää kertyy edelleen vuonna 2021. Ylijäämäinen tulos jo vuonna 2021 edellyttäisi lisämenosopeutusten lisäksi kunnallisveron korotuksen 2 %-yksiköllä.

Järvenpään kaupungin vuoden 2020 talousarvio laadittiin alun perin 6,9 miljoonaa euroa alijäämäiseksi. Koronakriisin johdosta tilikausi arvioidaan valtion koronakompensaatiot huomioiden päätävän noin 16,9 milj. euroa alijäämäiseksi vuonna 2020.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi talousarvion 2020 käsittelyn yhteydessä talousohjelman vuosille 2020-2023. Talousohjelma sisälsi yhteensä 21,7 miljoonan euron edestä valtuuston hyväksymiä, omaan toimintaan kohdistuvia sopeutustoimenpiteitä. Koronan seurauksena kaupunki kävi yt-neuvottelut keväällä 2020, joiden yhteydessä päätettiin uusista 3,1 miljoonan euron henkilöstömenosopeutuksesta kuluvalle vuodelle. Sopeutuksen jäädessä oleellisesti tavoitellusta tasosta kaupunginhallitus päätti lisäsopeutuksen ulottamisesta myös vuosille 2021-2023. Kaupunginvaltuusto käsittelee em. noin kolmen miljoonan euron vuosittaista lisäsopeutusta ja sen edellyttämiä toimenpiteitä kokouksessaan 7.9.2020 ja päättää lopullisesti toimenpiteistä osana vuosien 2021-2023 taloussuunnitelman hyväksymistä. Kaupunginhallituksen käsittelemässä talousarvio- ja -ohjelmakehyksessä vuosille 2021-2023 verorahoituksella haetaan noin 8,5 miljoonan euron lisäystä tulorahoitukseen. Lisäys vastaa 1 %-yksikön korotusta kunnallisveroprosenttiin. Kaupunginvaltuusto käsittelee kehyksen syyskuun alussa ja päättää mahdollisista veronkorotuksista marraskuussa 2020.

Järvenpään tilanne huomioiden valtionosuushakemuksessa tullaan painottamaan erityisesti seuraavia vuoden 2020 talouden ongelmakohtia, aikaisempien vuosien poikkeuseriä sekä talouden tasapainottamiseen tehtyjä ja sovittuja sopeutustoimenpiteitä:

- Koronasta aiheutuvat lisäkustannukset ja tulomenetykset
- Sisäilmaongelmista aiheutuneet tasearvojen alaskirjaukset, rakennusten purkukustannukset ja väistötilakustannukset
- Keusoten menokehitys ja käynnistämisen tuoma kulukehityksen ennakoimattomuus
- Kuluvan vuoden talouden toteumatilanne ja taseeseen kertyvä alijäämä
- Velkamäärän kova kasvuvauhti ja korkokustannukset



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

- Vuoden 2021 talousarvion raamivalmistelutilanne
- Hyväksytyn talousohjelman 2020-2023 sopeutustoimenpiteet
- Vuoden 2020 henkilöstösopeutus ja 2021-2023 lisäsopeutus

Harkinnanvaraisena avustuksena haettavaksi euromääräksi on kertaluonteisiin menoeriin perustuen esitetty 10,0 milj. euroa.

KR

### Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. hakea 10.000.000 euron suuruista harkinnanvaraista valtionavustuksen korotusta vuodelle 2020.
2. oikeuttaa kaupunginjohtaja ja talusjohtajan täydentämään hakemusta ja toimittamaan hakuasiakirjat Valtiovarainministeriöön.

### Käsittely

Tämä asia käsiteltiin § 291 jälkeen.

### Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

### Kaupunginhallitus, 21.12.2020, § 417

Valmistelija / lisätiedot:

Kimi Alifrosti

kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Controller

### Liitteet

1 Liite 2 - Päätös saajakunnista 2020

2 Valtiovarainministeriön päätös\_Kuntien harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen myöntäminen vuonna 2020

### **Kuntien harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen myöntäminen vuonna 2020, MOM. 28.90.30**

Kaupunginhallitus 31.8.2020 § 297 päätti hakea 10 miljoonan euron suuruista harkinnanvaraista valtionavustuksen korotusta vuodelle 2020.

Valtioneuvosto on valtionvarainministeriön esityksestä 19.11.2020 päättänyt myöntää 60 miljoonaa euroa harkinnanvaraista valtionosuuden korotusta, josta Järvenpäälle on myönnetty 2 miljoonaa euroa eli 46 euroa/asukas.

Valtionvarainministerin muutospäätös on pykälän liitteenä. Liitteessä 2 on esitetty listaus päätöksen saajakunnista.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen tarvearviointi on perustunut pääosin kunnan hakemuksesta ja tilinpäätöksistä saataviin tietoihin kunnan taloudellisesta tilasta. Lisäksi arvioinnissa on huomioitu paikallisina erityisolosuhteina muun muassa valtionosuuksien ja veropohjan taloudellisesti merkittävät muutokset, jotka kohdistuvat erityisesti vuodelle 2020.

Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (1704/2009) 30 §:n 2 momentin mukaan harkinnan varaisen valtionosuuden korotuksen myöntämisen ehtona on, että kunta on hyväksynyt suunnitelman taloutensa tasapainottamiseksi toteutettavista toimenpiteistä. Suunnitelma tuli liittää korotushakemukseen. Valtionapuviranomainen voi asettaa korotuksen myöntämiselle ja käytölle myös muita kunnan talouden tervehdyttämistä koskevia ehtoja. Edellä mainitun lainkohdan perusteella ministeriö asettaa korotuksen käytölle seuraavat ehdot:

1. Harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen myöntämisen ehtona on, että arviointimenettelyssä mukana ollut kunta toteuttaa sitä koskevan kuntalain 118 §:n mukaisen arvointiryhmän esityksen mukaiset toimenpiteet palveluiden edellytysten turvaamiseksi.
2. Harkinnanvaraisen valtionosuuden korotus ei saa aiheuttaa vastaavan suuruista kunnan omassa päätäntävallassa olevien menojen lisäystä. Tämä koskee sekä käyttö- että investointimenoja. Korotus on tarkoitettu osaksi kunnan omia talouden tervehdyttämistoimenpiteitä, joihin kunnan on syytä varautua avustuksesta riippumatta.
3. Korotus on tarkoitettu varautumiseen niihin talouden tervehdyttämistarpeisiin, jotka ovat syntyneet kunnan talouden aikaisemman kehityksen johdosta. Tällaisia tarpeita ovat varautuminen velanhoitokustannuksiin, alijäämien kattamiseen ja tiedossa olevien tuloperusteiden jo tapahtuneisiin muutoksiin kuten valtionosuuksien siirtymätasauksen päättymiseen.

Mikäli kunta on tyytymätön valtiovarainministeriön päätökseen, sillä on kunnan peruspalvelujen valtionosuuslain 64§:n nojalla oikeus hakea oikaisua kolmen kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Järvenpäällä ei ole huomautettavaa myöntämispäätökseen.

KR

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä valtiovarainministeriön päätöksen kuntien harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksesta vuonna 2020.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

### **Tiedoksi**

Controller



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

### § 418

#### Kuntavaalit 2021, ennako-, laitos- ja vaalipäivän äänestyspaikat

JARDno-2020-2769

Valmistelija / lisätiedot:

Laura Kattelmäki

[laura.kattelmaki@jarvenpaa.fi](mailto:laura.kattelmaki@jarvenpaa.fi)

kaupunginlakimies

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali/Järvenpään vammaisneuvoston lausunto\_Äänestyspaikkojen esteettömyys

#### Kaupunginhallituksen päätösvalta

Kuntavaalit toimitetaan sunnuntaina 18.4.2021. Ennakoäänestyksen ajanjakso kotimaassa on 7.-13.4.2021.

Kunnassa keskeisenä toimijana vaaleihin liittyvissä asioissa on keskusvaalilautakunta. Vaalilain mukaan kunnanhallituksen on kuitenkin hyvissä ajoin päätettävä:

1. kunnassa olevista yleisistä ennakoäänestyspaikoista,
2. ennakoäänestyspaikkoina olevista sosiaalihuollon toimintayksiköistä (ns. laitosäänestyksestä) sekä
3. vaalipäivän äänestyspaikoista.

#### Yleiset ennakoäänestyspaikat

Vaalilain 9.1 § 1-kohdan mukaan kunnassa olevien yleisten ennakoäänestyspaikkojen lukumäärän ja sijainnin päättää kunnanhallitus. Ennakoäänestyspaikkoja on oltava jokaisessa kunnassa vähintään yksi.

Viime vuosina ennakoäänestyspaikkoina ovat toimineet Järvenpää-talo sekä Prisma-keskus, joista jälkimmäinen on ollut paikoista selkeästi vilkkaampi.

Järvenpään K-Citymarketilta on aiempina vuosina tiedusteltu mahdollisuutta järjestää ennakoäänestyskäyttöön soveltuva tila, mutta aiempina vuosina sopivaa tilaa ei ole järjestynyt. K-Citymarket on syksyllä 2020 ilmoittanut, että kuntavaaleihin 2021 sillä olisi mahdollisesti tarjota ennakoäänestyskäyttöön erillinen tila, jossa ennakoäänestys voitaisiin suorittaa vallitseva pandemiatilanne huomioiden. Ennakoäänestystilaksi K-Citymarket on ehdottanut pysäköintihallin yhteydessä sijaitsevaa entistä pullonpalautustilaa. Tila on kooltaan melko suuri, joten vallitsevan pandemiatilanteen mukaiset turvavälit pystyttäisiin tässä tilassa toteuttamaan ja äänestysjono ohjattua tilan ulkopuolella sijaitsevalle seinustalle. Ennakoäänestystilaa valittaessa on kuitenkin huomioitava muun muassa tilan sijainti pysäköintihallin yhteydessä. Löydettävyyden näkökulmasta sijainti ei ehkä ole paras mahdollinen. Lisäksi on huomioitava tilan turvallisuuteen ja tervellisyyteen liittyvät näkökulmat (pakokaasut, äänestäjien turvallisuus, kun hallissa liikkuu myös ajoneuvoja).



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Prisma-keskukselta saadun vastauksen mukaan heidän kiinteistössään ei ole tällä hetkellä tyhjiä liiketiloja. Kevään tilannetta ei kuitenkaan tiedetä, sillä tilanne saattaa muuttua lyhyelläkin aikavälillä. Prisma-keskus on ehdottanut alustavasti, että ennakoäänestyspaikaksi sovittaisiin jokin sellainen käytäväpaikka keskuksessa, joka on toimiva ja turvallinen, ja jonka osalta myös tietoturvan toteutumisesta, sähköistä ja muista ennakoäänestyksen kannalta välttämättömistä asioista pystytään huolehtimaan. Alustavasti Prisma-keskuksesta on ehdotettu ennakoäänestyspisteen sijainniksi käytäväpaikkaa, jolla marjamyijät kesäisin sijaitsevat. Löydettävyyden näkökulmasta tämä sijainti olisi varsin keskeinen. Käytäväpaikkaan liittyy kuitenkin monia haasteita muun muassa vallitsevan pandemiatilanteen, tietosuojan ja tietoturvan sekä vaalisalaisuuden ja äänestysrauhan näkökulmasta.

Järvenpää-talon näyttelytilasta (Järnet, info-pisteen viereinen tila, 1 krs.), joka on myös aikaisempina vuosina toiminut toisena ennakoäänestyspisteenä, on tehty ennakkovaraus kuntavaalien 2021 ennakoäänestyksen ajaksi. Mahdollisia muita ennakoäänestykseen soveltuvia tiloja selvitetään parhaillaan. Ennakoäänestyspaikkojen osalta ehdotetaan, että kaupunginhallitus hyväksyy ennakoäänestyspisteeksi Järvenpää-talon näyttelytilan ja muiden ennakoäänestyspaikkojen osalta asia tuodaan kaupunginhallitukselle päätettäväksi uudelleen heti, kun sopivat tilat tähän tarkoitukseen on löydetty.

### Laitosäänestyspaikat

Vaalilain 9.1 § 3-kohdan nojalla ennakoäänestys on toimitettava sairaaloissa, ympärivuorokautista hoitoa antavissa sekä muissa kunnanhallituksen päätöksellä määrätyissä sosiaalihuollon toimintayksiköissä sekä rangaistuslaitoksissa. Lain mukaisia laitoksia, joissa ennakoäänestys tulee suorittaa, ovat Järvenpäässä seuraavat:

- Järvenpään päihdesairaala
- Kivipuiston Monipalvelukeskus
- Palvelutalo Kirkkopiha
- Järvenpään uusi sosiaali- ja terveystieteiden sairaala JUST
- Pihlavistokoti
- Lehmustokoti
- Vaahterakoti
- Hoivakoti Milja
- Hoivakoti Elna-Maria
- Hoivakoti Villa Kivi
- Esperi Oy, Narikan hoitokotiyksikkö
- Esperi Oy, Hoitokoti Pähkinä

### Vaalipäivän äänestyspaikat

Vaalipäivän äänestyspaikkojen osalta ehdotetaan, että äänestysalueen 001 äänestyspaikka siirretään Vihtakadun koululle. Äänestysalueen 001 äänestyspaikkana on aiempina vuosina toiminut Harjulan koulu, joka on päätetty purkaa. Äänestysalueen 006 osalta ehdotetaan, että äänestyspaikka siirretään Kinnarin koululle. Äänestysalueen 006 äänestyspaikkana on aiempina vuosina toiminut



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Järvenpään Uusi Sosiaali- ja terveyskeskus JUST. Vallitsevassa pandemiatilanteessa terveyskeskusta ei suositella valitsemaan äänestyspaikaksi. Muutosehdotukset on kursivoitu tekstiin alle.

### ÄÄNESTYSALUE, vaalipäivän äänestyspaikka ja osoite

**001 KAAKKOLA-VANHAKYLÄ-LOUTTI**, Vihtakadun koulu, Vihtakatu 32 (aiemmin Harjulan koulu, Verkkotie 12)

**002 KESKUSTA**, Järvenpää-talo, Hallintokatu 4

**003 LEPOLA-TERIOJA**, Juholan koulu, Sipoontie 12

**004 SORTO-PAJALA**, Järvenpään lukio, Lukionkatu 1

**005 WÄRTSILÄ-JAMPPA**, Saunakallion koulu, Pihkapolku 4

**006 KINNARI**, Kinnarin koulu, Koulukuja 3 (aiemmin Järvenpään Sosiaali- ja terveyskeskussairaala JUST, Lääkärikuja 1)

**007 TERHOLA-SATUMETSÄ-MIKONKORPI-KYRÖLÄ-RISTINUMMI**, Kyrölän koulu, Kyröläntie 6 B

**008 NUMMENKYLÄ-PELTOLA-ISOKYTÖ**, Anttilan koulu, Vanha valtatie 40

**009 HAARAJOKI-PIETILÄ-MYLLY**, Haarajoen koulu, Haarajoenkatu 2

Päätöksenteon tueksi on pyydetty vammaisneuvostolta lausunto esteettömyyden huomioimisesta äänestyspaikoilla. Lausunto on pykälän oheismateriaalina.

IL

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että vuoden 2021 kuntavaaleissa yleisiä ennakoäänestyspaikkoja aikavälillä 7.-13.4.2021 Järvenpään kaupungissa ovat:

### **Järvenpää-talo**

Hallintokatu 4, Järvenpää

#### Aukioloajat:

- arkisin klo 12-20

- lauantaina ja sunnuntaina klo 10-16

Lisäksi kaupunginhallitus toteaa, että ennakoäänestys laitoksissa toimitetaan vaalilain 9 §:n 3-kohdan perusteella seuraavissa laitoksissa:

**Järvenpään päihdesairaala**, Kuusitie 36, Haarajoki

**Kivipuiston palvelukeskus**, Sorronrinne 9, Järvenpää

**Palvelutalo Kirkkopiha**, Yhteiskouluntie 8, Järvenpää

**Järvenpään Sosiaali- ja terveyskeskussairaala JUST**, Lääkärikuja 1, Järvenpää

**Pihlavistokoti**, Jampankaari 4 E, Järvenpää

**Lehmustokoti**, Jampankaari 4 C, Järvenpää

**Vahterakoti**, Jampankaari 1, Järvenpää

**Hoivakoti Milja**, Tuomonpolku 3 B, Ristinummi

**Elna-Marian hoivakoti**, Lallankatu 2, Järvenpää





## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

**Hoivakoti Villa Kivi**, Kiviojantie 12, Järvenpää  
**Esperi Oy**, Narikan hoitokotiyksikkö, Yrittäjänkatu 37-39, 04460 Järvenpää  
**Esperi Oy**, Hoitokoti Pähkinä, Purjopolku 1, 04410 Järvenpää

Kaupunginhallitus päättää lisäksi, että varsinaisen vaalipäivän  
18.4.2021 (vaalisunnuntai) äänestyspaikat ovat seuraavat:

### ÄÄNESTYSALUE, vaalipäivän äänestyspaikka ja osoite

- 001 KAAKKOLA-VANHAKYLÄ-LOUTTI**, Vihtakadun koulu, Vihtakatu 32
- 002 KESKUSTA**, Järvenpää-talo, Hallintokatu 4
- 003 LEPOLA-TERIOJA**, Juholan koulu, Sipoontie 12
- 004 SORTO-PAJALA**, Järvenpään lukio, Lukionkatu 1
- 005 WÄRTSILÄ-JAMPPA**, Saunakallion koulu, Pihkapolku 4
- 006 KINNARI**, Kinnarin koulu, Koulukuja 3
- 007 TERHOLA-SATUMETSÄ-MIKONKORPI-KYRÖLÄ-RISTINUMMI**, Kyrölän koulu,  
Kyröläntie 6 B
- 008 NUMMENKYLÄ-PELTOLA-ISOKYTÖ**, Anttilan koulu, Vanha valtatie 40
- 009 HAARAJOKI-PIETILÄ-MYLLY**, Haarajoen koulu, Haarajoenkatu 2

### **Käsittely:**

Tämä asia käsitettiin § 411 jälkeen.

Esittelijä täydensi päätösehdotustaan siten, että päätösehdotukseen lisätään:

"Muiden ennakoäänestyspaikkojen osalta asia tuodaan kaupunginhallitukselle päätettäväksi uudelleen heti, kun sopivat tilat tähän tarkoitukseen on löydetty."

### **Päätös**

Hyväksyttiin täydennetyn päätösehdotuksen mukaisesti.

### **Tiedoksi**

Järvenpään K-Citymarket, Järvenpään Prisma-keskus, laitosäänestyspaikat, vaalipäivän  
äänestyspaikat, kesä, viestintä



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### § 419

#### Ero luottamustehtävästä / Taurovaara Reino

JARDno-2020-2976

Valmistelija / lisätiedot:

Laura Kattelmäki

[laura.kattelmaki@jarvenpaa.fi](mailto:laura.kattelmaki@jarvenpaa.fi)

kaupunginlakimies

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / Eroilmoitus luottamustehtävästä / Taurovaara Reino

Keskusvaalilautakunnan puheenjohtaja Reino Taurovaara on 12.12.2020 päivätyllä kirjeellä pyytänyt eroa tehtävästä esteellisyyden takia. Keskusvaalilautakunnan jäsenten ja varajäsenten esteellisyydestä on voimassa, mitä hallintolain 27 - 30 §:ssä säädetään.

Kaupunginvaltuusto on kokouksessa 12.6.2017 § 6 valinnut keskusvaalilautakunnan toimikaudelle 2017 - 2021. Samassa kokouksessa keskusvaalilautakunnan puheenjohtajaksi on valittu kyseiselle kaudelle Reino Taurovaara.

IL

#### Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

1. myöntää eron Reino Taurovaaralle keskusvaalilautakunnan puheenjohtajan tehtävästä
2. valita keskusvaalilautakunnalle puheenjohtajan sen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

#### Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

#### Tiedoksi

KV



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

**Henkilöstöasiainjaosto, § 7,28.01.2020**

**Kaupunginhallitus, § 23,03.02.2020**

**Kaupunginvaltuusto, § 5,24.02.2020**

**Henkilöstöasiainjaosto, § 15,02.06.2020**

**Kaupunginhallitus, § 236,08.06.2020**

**Henkilöstöasiainjaosto, § 21,26.06.2020**

**Henkilöstöasiainjaosto, § 24,11.08.2020**

**Henkilöstöasiainjaosto, § 27,18.08.2020**

**Kaupunginhallitus, § 280,24.08.2020**

**Kaupunginhallitus, § 289,28.08.2020**

**Kaupunginvaltuusto, § 51,07.09.2020**

**Henkilöstöasiainjaosto, § 37,27.10.2020**

**Kaupunginhallitus, § 420, 21.12.2020**

### § 420

**Hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan avoimen viran hoitaminen 1.1.2021 alkaen**

JARDno-2019-3488

**Henkilöstöasiainjaosto, 28.01.2020, § 7**

Valmistelijat / lisätiedot:

Merja Soosalu

merja.soosalu@jarvenpaa.fi

henkilöstöjohtaja

Valmistelijat Merja Soosalu ja Iiris Laukkanen

Opetuksen ja kasvatuksen sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelualueiden palvelualuejohtaja on hakenut eroa 1.6.2020 alkaen.

Palvelualueiden johtamisrakennetta on tarkoituksenmukaista tarkastella henkilömuutosten yhteydessä. Keskeinen kysymys on, johtaako yksi palvelualuejohtaja molempia palvelualueita vai johtaako jatkossa kumpaakin palvelualueita oma palvelualuejohtaja.

Molemmille palvelualueille ehdotetaan perustettavaksi palvelualuejohtajan virka. Samassa yhteydessä ehdotetaan muutettavaksi myös palvelualueiden keskinäistä tehtäväjakoja. Tätä koskeva ehdotus hallintosääntömuutokseksi tuotaneen kaupunginvaltuuston päätettäväksi 24.2.2020.

Hallintosäännön 49 §:n mukaan kaupunginvaltuusto tekee periaatepäätöksen palvelualuejohtajan viran auki julistamisesta. Tämän vuoksi valtuuston on nyt tarpeen tehdä päätökset viran auki julistamisesta sekä siihen liittyvistä ratkaisuksista.

Kahden palvelualuejohtajan malli edellyttää kahden uuden viran perustamista nyt ja nykyisen palvelualuejohtajan viran lakkauttamista sen jälkeen, kun tämä virantäyttöprosessi on saatettu loppuun.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Viran perustamisesta ja lakkauttamisesta päättää hallintosäännön 12 §:n mukaan kaupunginhallitus.

Hallintosäännön 49 §:n mukaan kaupunginvaltuusto päättää palvelualuejohtajien kelpoisuudesta ja peripäätöksen viran auki julistamisesta ja tekee valintapäätöksen. Hallintosäännön 14 §:n mukaan laajennettu henkilöstöasiainjaosto valmistelee kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle rekrytoinnin ja päättää palvelussuhteen ehdot, osaamisprofiilin sekä hakuilmoituksen.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättää mahdolliset hallintosäännön muutokset, mikäli samassa yhteydessä muutetaan lautakuntien välistä työnjakoa. Tämä tuodaan päätöksentekoon erikseen.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Henkilöstöasiainjaosto päättää ehdottaa kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

1. palvelualuejohtajan virkojen auki julistamisesta siten, että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle ja hyvinvoinnin palvelualueelle valitaan kummallekin palvelualuejohtaja
2. että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto
3. että hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto

Henkilöstöasiainjaosto ehdottaa kaupunginhallitukselle, että

kaupunginhallitus perustaa opetuksen ja kasvatuksen palvelualuejohtajan viran sekä hyvinvoinnin palvelualuejohtajan viran. Virkojen perustamista tarkoittava päätös on ehdollinen sille, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä virkojen kelpoisuusvaatimukset ja periaatteen julistaa haettavaksi kaksi palvelualuejohtajan virkaa.

### **Käsittely**

Asia käsiteltiin henkilöstöasian laajennetussa kokoonpanossa.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Helinä Perttu poistui esteellisenä kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 7.57.

Keskustelun kuluessa Minna Solanterä teki muutosehdotuksen, joka kuului seuraavasti: Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto. Ehdotus raukesi kannattamattomana.

### **Päätös**

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### **Kaupunginhallitus, 03.02.2020, § 23**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Merja Soosalu  
merja.soosalu@jarvenpaa.fi  
henkilöstöjohtaja

Henkilöstöasiainjaosto 28.1.2020 § 7

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

1. palvelualuejohtajan virkojen auki julistamisesta siten, että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle ja hyvinvoinnin palvelualueelle valitaan kummallekin palvelualuejohtaja
2. että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto
3. että hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto

Kaupunginhallitus päättää perustaa opetuksen ja kasvatuksen palvelualuejohtajan viran sekä hyvinvoinnin palvelualuejohtajan viran. Virkojen perustamista tarkoittava päätös on ehdollinen sille, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä virkojen kelpoisuusvaatimukset ja periaatteen julistaa haettavaksi kaksi palvelualuejohtajan virkaa.

#### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

### **Kaupunginvaltuusto, 24.02.2020, § 5**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Iiris Laukkanen  
iiris.laukkanen@jarvenpaa.fi  
hallintojohtaja

Kaupunginhallitus 3.2.2020 § 23

#### **Ehdotus**

Kaupunginvaltuusto päättää



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

1. palvelualuejohtajan virkojen auki julistamisesta siten, että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle ja hyvinvoinnin palvelualueelle valitaan kummallekin palvelualuejohtaja
2. että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto
3. että hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto

### Käsittely

Keskustelun kuluessa valtuutettu Pirjo Komulainen ehdotti Willem van Schevikhovenin, Heini Liimataisen ja Petri Graeffen kannattamana asian palauttamista valmisteluun.

Hyväksyttiin puheenjohtajan ehdotuksesta äänestystavaksi sähköinen äänestys.

### Äänestykset

Palautusesitys: JAA: Asian käsittelyn jatkaminen tässä kokouksessa Ei: Asian palauttaminen valmisteluun.

### Jaa

Jenni Marttinen  
Seppo Heino  
Hanna Graeffe  
Arto Luukkanen  
Peppe Makkonen  
Ossi Vähäsarja  
Markku Tenhunen  
Tiia Lintula  
Mikko Vesterinen  
Mikko Taavitsainen  
Kaisa Saarikorpi  
Peter Osipow  
Olli Kamunen  
Katri Kuusikallio  
Kristiina Vainikka  
Mikko Päivinen  
Lassi Markkanen  
Henry Berg  
Katja Repo  
Tarja Edry

### Ei

Kaija Tuuri  
Ulla-Mari Karhu  
Satu Tuominen  
Tuomas Raejärvi  
Kaarina Wilskman  
Petri Graeffe



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Helinä Perttu  
Marko Larjanne  
Emmi Mäkinen  
Mikko Laakkonen  
Tomi Passi  
Heini Liimatainen  
Liisa Majanen  
Petri Ovaska  
Pekka Luuk  
Eemeli Peltonen  
Tuija Kuusisto  
Pekka Heikkilä  
Willem van Schevikhoven  
Pirjo Komulainen  
Pekka Heikkinen  
Jarno Hautamäki  
Minna-Maria Solanterä  
Sanna-Maria Riikonen  
Rita Kostama  
Antti Heikkilä  
Peter Hagman  
Heli Anttila  
Mimmi Launiala  
Timo Ijäs  
Arvi Kekäläinen

### **Päätös**

Päätettiin äänestyksen jälkeen äänin 20 JAA-ääntä, 31 EI-ääntä, 0 Tyhjää palauttaa asia valmisteluun.

---

### **Henkilöstöasiainjaosto, 02.06.2020, § 15**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Merja Soosalu  
merja.soosalu@jarvenpaa.fi  
henkilöstöjohtaja

Valmistelijat

henkilöstöjohtaja Merja Soosalu, hallintojohtaja Iiris Laukkanen

Opetuksen ja kasvatuksen ja hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelualueiden palvelualuejohtajan palvelussuhde päättyy 31.5.2020.

Palvelualueiden johtamisjärjestelmää on valmisteltu kehitettäväksi siten, että molemmilla palvelualueilla on omat palvelualuejohtajat. Tämä edellyttää nykyisen viran lakkauttamista ja kahden uuden palvelualuejohtajan viran perustamista.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Asiaa on käsitelty kaupunginvaltuustossa 24.2.2020 § 5, jossa kaupunginvaltuusto on palauttanut asian valmisteluun. Asian valmistelu on viivästynyt koronaepidemian ja yhteistoimintamenettelyyn liittyvän valmistelutyön vuoksi. Palvelualueiden johtajan virkatehtävien hoito on järjestettävä tilapäisjärjestelyin.

Tilapäisjärjestelyinä esitetään, että palvelualuejohtajan virkatehtävät jaetaan kahdelle avainaluejohtajalle oman viran ohella hoidettavaksi. Järjestely on määräaikainen kunnes julkisen hakumenettelyn kautta valitut viranhaltijat aloittavat tehtävissään.

Tehtäväjärjestely on tarkoituksenmukaista hoitaa sisäisin järjestelyin siten, että varhaiskasvatusjohtaja Mikko Mäkelä hoitaa opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan virkatehtäviä oman toimensa ohella sekä vapaa-aika- ja osaamispalvelujen johtaja Jari Lausvaara hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelualueella. Tarvittaessa varhaiskasvatusjohtajan ja vapaa-aika- ja osaamispalvelujen johtajan tehtäviä organisoidaan avainalueilla siten, että virkatehtävien hoitaminen oman viran ohella on mahdollista.

Korvaus palvelualuejohtajan virkatehtävien hoitamisesta oman toimen ohella määräytyy kaupungin yleisen ohjeistuksen mukaisesti. Järjestely tukee palvelualueen henkilöstökustannusten vähentämistä, mitä koronaepidemian perusteella käydyin tuotannollisiin ja taloudellisiin syihin perustuneen yhteistoimintamenettelyn lopputuloksena on edellytetty.

Päätöksen valmistelun yhteydessä on kuultu varhaiskasvatusjohtaja Mikko Mäkelää sekä vapaa-aika- ja osaamispalvelujen johtaja Jari Lausvaaraa, jotka ovat antaneet järjestelyyn suostumuksensa. Kaupunginjohtaja on esitellyt asiaa kaupunginhallitukselle 1.6.2020 kaupunginhallituksen kokouksen ilmoitusasioissa § 214.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Käsittelyn aikana esittelijä tarkensi esitystään siten, että virka täytetään määräaikaisesti siihen asti, että virat on täytetty julkisen hakumenettelyn kautta kuitenkin viimeistään vuoden 2020 loppuun mennessä.

Henkilöstöasiainjaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus päättää, että 1.6.2020 lukien

1. varhaiskasvatusjohtaja Mikko Mäkelä määrätään hoitamaan opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan virkatehtäviä oman virkansa ohella
2. vapaa-aika- ja osaamispalvelujen johtaja Jari Lausvaara määrätään hoitamaan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelualueen palvelualuejohtajan virkatehtäviä oman virkansa ohella,

Palvelualuejohtajien virkatehtävät ja toimivalta määräytyvät voimassaolevan hallintosäännön sekä alemmantasoisten toimivaltaa määrittävien ohjeiden ja delegointimääräysten mukaisesti.

### **Päätös**





## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Henkilöstöasianjaosto päättää esittää esittelijän tarkennetun esityksen mukaisesti kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus päättää hyväksyä opetuksen ja kasvatuksen ja hyvinvoinnin palvelualueiden palvelualuejohtajan virkatehtävien hoitamisen määräaikaisesti.

---

### **Kaupunginhallitus, 08.06.2020, § 236**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Merja Soosalu  
merja.soosalu@jarvenpaa.fi  
henkilöstöjohtaja

Valmistelijat

henkilöstöjohtaja Merja Soosalu, hallintojohtaja Iiris Laukkanen

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että 9.6.2020 lukien

1. varhaiskasvatusjohtaja Mikko Mäkelä määrätään hoitamaan opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan virkatehtäviä oman virkansa ohella
2. vapaa-aika- ja osaamispalvelujen johtaja Jari Lausvaara määrätään hoitamaan hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan virkatehtäviä oman virkansa ohella,

Palvelualuejohtajien virkatehtävät ja toimivalta määräytyvät voimassaolevan hallintosäännön sekä alemmantasoisten toimivaltaa määrittävien ohjeiden ja delegointimääräysten mukaisesti.

Määräys on voimassa määräaikaisesti siihen saakka kunnes virat on täytetty julkisen hakumenettelyn kautta, enintään kuitenkin vuoden 2020 loppuun.

#### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

### **Henkilöstöasiainjaosto, 26.06.2020, § 21**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Merja Soosalu, Iiris Laukkanen  
merja.soosalu@jarvenpaa.fi, iiris.laukkanen@jarvenpaa.fi  
henkilöstöjohtaja, hallintojohtaja

Liitteet

1 Periaatepäätös palvelualuejohtajan viran auki julistamiseksi, laajennetun henkilöstöasiainjaoston käsittelyssä 200626



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Opetuksen ja kasvatuksen sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelualueiden palvelualuejohtajalle on hakemuksesta myönnetty eroa 1.6.2020 alkaen.

Hallintosäännön 49 §:n mukaan kaupunginvaltuusto tekee periaatepäätöksen palvelualuejohtajan viran auki julistamisesta. Asiaa on käsitelty laajennetussa henkilöstöasiainjaoston kokouksessa 28.1.2020 §7 ja kaupunginhallituksen kokouksessa 3.2.2020 §23 ja näiden jälkeen kaupunginvaltuuston kokouksessa 24.2.2020 § 5, jossa kaupunginvaltuusto on palauttanut asian valmisteluun ilman saatetta. Asian valmistelu on viivästynyt koronaepidemian ja yhteistoimintamenettelyyn liittyvän valmistelutyön vuoksi. Nyt valmistelutyö käynnistyy uudelleen henkilöstöasiainjaoston lähete keskustelulla. Asiaan liittyen on virkatyönä tehty kevyitä vaikutusarvioita ja pieniä tarkennuksia, jotka on tarkoitus tuoda elokuun kokoukseen. Jaoston tämän kokouksen aloituskäsittelyn tarkoituksena on varmistaa, että valtuuston palautuspäätöksen taustalla olevat tekijät huomioidaan uudella valmistelukierroksella.

Palvelualueiden johtamisrakennetta on tarkoituksenmukaista tarkastella henkilömuutosten yhteydessä. Keskeinen kysymys on, johtaako yksi palvelualuejohtaja molempia palvelualueita vai johtaako jatkossa kumpaakin palvelualueita oma palvelualuejohtaja. Kahden palvelualuejohtajan malli edellyttää kahden uuden viran perustamista ja nykyisen palvelualuejohtajan viran lakkauttamista sen jälkeen, kun tämä virantäyttöprosessi on saatettu loppuun. Yhden palvelualuejohtajan malli mukaisesti virantäyttö voidaan toteuttaa nykyisen viran täyttönä.

Hallintosäännön 49 §:n mukaan kaupunginvaltuusto päättää palvelualuejohtajien kelpoisuudesta ja tekee periaatepäätöksen viran auki julistamisesta ja tekee valintapäätöksen. Hallintosäännön 14 §:n mukaan laajennettu henkilöstöasiainjaosto valmistelee kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle rekrytoinnin ja päättää palvelussuhteen ehdot, osaamisprofiilin sekä hakuilmoituksen. Viran perustamisesta ja lakkauttamisesta päättää hallintosäännön 12 §:n mukaan kaupunginhallitus.

Samassa yhteydessä ehdotetaan muutettavaksi myös palvelualueiden keskinäistä tehtäväjako. Tämä edellyttää muutoksia kaupungin hallintosääntöön. Näistä muutoksista päättää kaupunginvaltuusto. Nämä hallintosäännön muutokset tuodaan päätöksentekoon erikseen.

Palvelualueiden johtajan virkatehtävien hoito on järjestetty tilapäisjärjestelyin kesäkuusta 2020. Kaupunginhallitus on kokouksessaan 8.6.2020 § 236 päättänyt henkilöstöasiainjaoston kokouksessa 2.6.2020 §15 pohjalta, että 9.6.2020 lukien varhaiskasvatusjohtaja Mikko Mäkelä määrätään hoitamaan opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan virkatehtäviä oman virkansa ohella ja vapaa-aika- ja osaamispalvelujen johtaja Jari Lausvaara määrätään hoitamaan hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan virkatehtäviä oman virkansa ohella. Nämä palvelualuejohtajien virkatehtävät ja toimivalta määräytyvät voimassa olevan hallintosäännön sekä alemman tasoisten toimivaltaa määrittävien ohjeiden ja delegointimääräysten mukaisesti. Tämä kaupunginhallituksen määräys on voimassa



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

määräaikaaisesti siihen saakka, kunnes virka tai virat on täytetty julkisen hakumenettelyn kautta, enintään kuitenkin vuoden 2020 loppuun.

Käsittelyn tässä vaiheessa on tarkoitus käydä asiasta lähetekeskustelu, jonka tavoitteena on varmistaa, että ne asiat, joita valtuuston tekemään valmisteluun palautukseen sisältyy, voidaan riittävän kattavasti huomioida. Lähetekeskustelussa olisi jatkovalmistelun kannalta hyvä erotella mitä halutaan lisättäväksi ja tarkennettavaksi a) yhden tai kahden johtajan mallin osalta, b) palvelualueiden välisten tehtäväsiirtojen osalta ja c) kelpoisuusvaatimusten osalta.

Tehtäväkuvaukset ja osaamisprofiilit on tarkoituksenmukaista viimeistellä sitten kun valtuusto on tehnyt periaatepäätöksensä.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Henkilöstöasiainjaosto käy lähetekeskustelun tarvittavista lisätietotarpeista ja tarkennuksista.

### **käsittely**

Käsittelyn aikana esittelijä esitti kirjattavaksi päätökseksi, että henkilöstöasiainjaosto kävi lähetekeskustelun ja tarkensi lisätietotarpeita, jotka käyvät esille liitteestä.

Tämä pykälä käsiteltiin laajennetun henkilöstöasiainjaoston kokoonpanossa.

### **Päätös**

Hyväksyttiin esittelijän tekemän kirjaus-esityksen mukaisesti.

---

## **Henkilöstöasiainjaosto, 11.08.2020, § 24**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Merja Soosalu  
merja.soosalu@jarvenpaa.fi  
henkilöstöjohtaja

Valmistelijat: henkilöstöjohtaja Merja Soosalu ja hallintojohtaja Iiris Laukkanen

Opetuksen ja kasvatuksen sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelualueiden palvelualuejohtajalle on hakemuksesta myönnetty ero 1.6.2020 alkaen.

Hallintosäännön 49§:n mukaan kaupunginvaltuusto tekee periaatepäätöksen palvelualuejohtajan viran auki julistamisesta. Asiaa on käsitelty laajennetussa henkilöstöasiainjaoston kokouksessa 28.1.2020 §7 ja kaupunginhallituksen kokouksessa 3.2.2020 §23 ja näiden jälkeen kaupunginvaltuuston kokouksessa 24.2.2020 §5, jossa kaupunginvaltuusto on palauttanut asian valmisteluun ilman



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

saatetta. Asian valmistelu on viivästynyt koronaepidemian ja yhteistoimintamenettelyyn liittyvän valmistelutyön vuoksi.

Valmistelutyö on käynnistynyt uudelleen laajennetun henkilöstöasiainjaoston lähetekeskustelulla kokouksessa 26.6.2020 §21, jossa tarkennettiin jatkovalmistelua tarvitsevia kohtia. Jatkovalmistelua tarvitseviksi kohdiksi päätettiin:

- a) Yhden tai kahden palvelualuejohtajan mallin osalta talousvaikutusten vertailu yhden tai kahden palvelualuejohtajan ratkaisuisissa ja virkojen tehtävien vertailu ja suhteessa aiempaan yhden palvelualuejohtajan tehtäviin,
- b) Palvelualueiden välisten tehtäväsiirtojen osalta viedään lautakuntien valmisteluun vain, jos vaikutusta lautakuntien väliseen tehtävien- ja vastuiden jakoon ja varmistetaan kahden palvelualuejohtajan mallissa, että lautakuntien tehtäväalueiden ja palvelualuejohtajien tehtävänjako on yhteneväinen,
- c) Kelpoisuusvaatimusten osalta henkilöstöasiainjaosto pitää tärkeänä, että virkojen täytössä noudatetaan kaupungin vakiintunutta käytäntöä ja jos tästä poiketaan, tulee tämä perustella tarkasti. Kaupungin vakiintuneena käytäntönä on käyttää johtajan virkojen kelpoisuusvaatimuksena soveltuvaa korkeakoulututkintoa, ellei lainsäädännön perusteella ole muita vaateita kelpoisuudelle,

Jaoston tämän kokouksen käsittelyn tarkoituksena on päättää tehdä esitys palvelualuejohtajan virantäytön periaatteista yllä esitettyjen kohtien jatkovalmistelussa tehtyjen lisätarkasteluiden tuottaman tiedon perusteella. Alla on kuvattu yllä mainittujen lisätarkasteltavien kohtien perustelut kohdittain a), b), ja c).

a) Yhden palvelualuejohtajan mallissa kaupungin kahta kolmesta palvelualueesta johdetaan yhdellä palvelualuejohtajalla. Tämä noudattaa nykytilannetta ja siten sillä ei sellaisenaan olen johtajan palkkaukseen liittyviä taloudellisia vaikutuksia. Tässä mallissa palvelualueiden johtaminen menestyksekkäästi edellyttää johtamisjärjestelmän rakenteelta kerroksellisuutta ja siten strategisten tavoitteiden toteutuminen itseohjautuvuudesta ja valmentavasta johtamisesta on arvioitavissa olevan haastavampaa.

Kahden palvelualuejohtajan mallissa johtaminen menestyksekkäästi ja kustannustehokkaasti on arvioitavissa olevan mahdollisempaa, kun palvelualueen johtajalla on mahdollisuus paneutua ja syventyä johtamansa palvelualueen tehtäväkenttään syvällisemmin ja siten edellytykset ymmärtää ja ohjata toimintaa tavoitteellisesti ja strategisesti on vahvemmat kuin yhden palvelualuejohtajan mallissa.

Yhden tai kahden palvelualueemallien johtajan mallien välistä taloudellista kustannusvaikutusta tulee tarkastella syvemmin ja leveämmin kuin vain vertaamalla johtajien palkkaukseen liittyviä taloudellisia vaikutuksia. Mahdollisuudet kustannustehokkuuteen ja taloudellisuuteen ovat erilaiset yhden tai kahden palvelualuejohtajan malleissa. Tämä liittyy sekä palvelualuejohtajan mahdollisuuksiin paneutua palvelualueensa sisältöön, rakenteisiin ja prosesseihin eri tavalla riippuen onko palvelualueita johdettavana yksi tai kaksi. Täten on arvioitavissa, että kahden palvelualuejohtajan mallissa paneutuminen on syvempää ja leveämpää ja siten toiminnan tavoitteellistaminen, strategisuus ja tuloksellisuus mahdollistuvat vahvemmin.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kahden palvelualuejohtajan mallin muutos edellyttää yhden palvelualuejohtajan viran tehtävien jakamista kahden palvelualuejohtajan viran tehtäviin. Kun kaupunginhallitus on kokouksessaan 10.8.2020 §257 päättänyt, että 24.2.2020 §6 osalta kaupunginvaltuuston kokouksessaan tekemää palautusta ei ole tarkoituksenmukaista jatkovalmistella, tarkoittaa tämä sitä, että palvelualuejohtajien virkojen tehtävien jakaminen on mahdollista tehdä jakamalla nykyisten opetus- ja kasvatustalautakunnalle ja hyvinvointilautakunnalle kuuluvat tehtävät perustettavien kahden palvelualuejohtajan viran välillä. Opetuksen ja kasvatuksen palvelualuejohtajalle tulisi siten kuulumaan opetus- ja kasvatustalautakunnan toimialueeseen kuuluvat palvelualuejohtajan viran tehtävät ja hyvinvoinnin palvelualuejohtajalle hyvinvointilautakunnan toimialueeseen kuuluvat palvelualuejohtajan tehtävät.

Palvelualuejohtajan tehtävät on Järvenpään kaupungissa määritetty hallintosäännössä §42. Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen tehtävät on määritetty hallintosäännössä §41. Lisäksi opetuksen ja kasvatuksen palvelualueella ja hyvinvoinnin palvelualueella on lautakuntien hyväksymät ohjeet toimivallan delegoimisesta ko. palvelualueilla. Ohjeet ovat nimeltään Hyvinvoinnin palvelualueen organisaatorakenne ja viranhaltijoiden päätösvalta (hyväksytty Sivistyksen ja vapaa-ajan lautakunnassa 20.12.2018 §62) ja Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen organisaatorakenne ja viranhaltijoiden päätösvalta (hyväksytty viimeksi Opetus- ja kasvatustalautakunnassa 25.2.2020 §10). Lisäksi kaupungilla on laadittu osaamisprofiilit ylimmälle virkamiesjohdolle, joita ovat palvelualuejohtajat, avainalueiden asiakkuusjohtajat ja konsernipalveluiden voimavarajohtajat. Näiden perusteella on määritettävissä palvelualuejohtajien viran tehtävät ja tehtävänvaativuudet.

b) Hallintosääntöön ei ole tarpeen tehdä muutoksia, jos kaupunginhallitus on kokouksessaan 10.8.2020 §257 ratkaissut, että palvelualuejohtajien virkojen täytön yhteydessä ei ole tarpeen tehdä muutoksia lautakuntien väliseen työnjakoon erityisesti opiskeluhuollon osalta. Näin ollen ei lautakuntien kuulemisia ole tarpeen tehdä palvelualuejohtajien virantäytön yhteydessä.

Hallintosäännön, palvelualueiden toimivaltasääntöjen ja palvelualuejohtajan viran osaamisprofiiliin perusteella on määritettävissä palvelualuejohtajien viran tehtävät ja tehtävänvaativuudet siten, että ne noudattavat lautakuntien välistä työnjakoa.

c) Laissa kunnallisesta viranhaltijasta §6 edellyttää, että virkasuhteeseen otettavalla on oltava erikseen säädetty tai kunnan päättämä erityinen kelpoisuus sen lisäksi, mitä virkasuhteeseen ottamisen yleisistä perusteista määritetään perustuslain 125§:ssä, jonka mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto.

Kelpoisuusvaatimusten osalta on kaupungin vallitseva käytäntö ylimmän virkamiesjohdon osalta ollut "ylempi korkeakoulututkinto tai korkeakoulututkinto yhdistettynä ko. toimialan johtamiskokemukseen". Johtamiskokemus kelpoisuuden edellytyksenä on ongelmallinen, koska se voi perustua ainoastaan subjektiiviseen arviointiin. Kelpoisuuden tulisikin perustua virantäytöissä ainoastaan tutkintoon. Johtamisen kokemus on merkittävä ja sen tulee sisältyä ansiovertailuun, mutta sitä ei



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

tule käyttää kelpoisuusehtona. Järvenpään kaupungin vakiintuneena käytännön on siten arvioitavissa olevan soveltuva korkeakoulututkinto, joista ylempää korkeakoulututkinto on toteutunut ensisijaisena.

Suomalaisten tutkintojen, oppimäärien ja muiden osaamiskokonaisuuksien antamat tiedot, taidot ja pätevyudet perustuvat kansalliseen viitekehykseen, joka noudattaa Euroopan parlamentin ja Euroopan neuvoston suositusta eurooppalaisesta tutkintojen viitekehystä. Suomessa sisällöistä päättää kansallisella tasolla Opetushallitus.

Palvelualuejohtajan viran tehtävien menestykselliseen hoitamiseen vaaditaan oman palvelualueen tuntemuksen lisäksi vankkaa johtamiskokemusta ja toimialan tuntemusta, laaja-alaista ja strategista ymmärrystä ja kykyä työskennellä kaupunkikonsernin kokonaisedun hyväksi. Vertailtaessa palvelualuejohtajan virkatehtäviä, osaamisprofiilia ja suomalaista tutkintojen viitekehystä, asettuvat palvelualuejohtajan tehtävän vaatima osaaminen kansallisessa viitekehyksessä tasoille 7 ja 8. Siten voidaan päätellä, että palvelualuejohtajien virantehtävien hoitaminen edellyttää viran kelpoisuudelta ylempää korkeakoulututkintoa, siis ammattikorkeakouluissa suoritettavaa ylempää ammattikorkeakoulututkintoa tai yliopistoissa suoritettavaa maisterin, lisensiaatin tai tohtorin tutkintoa.

Tässä vaiheessa käsittelyä on tarkoitus, että jaosto vahvistaa materiaalin olevan riittävä asian käsittelyn jatkamiseksi hallituksessa tai edelleen valtuustossa tai päättää jatkovalmistelun osalta mitä asioita tulee vielä tarkentaa. Varsinainen esitys kelpoisuuksista, johtajien nimikkeistä ja lukumäärästä on tarkoitus tuoda kokoukseen 18.8.2020.

MSO

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Alkuperäinen päätösehdotus kuuluu: Henkilöstöasiainjaosto päättää, että liitteenä oleva materiaali antaa tarvittavan lisäselvityksen asian jatkokäsittelylle.

### **Käsittely**

Laajennettu henkilöstöasiainjaosto kävi keskustelun esittelyn jälkeen. Käsittelyn yhteydessä laajennettu henkilöstöasiainjaosto esittää, että valmistelussa kiteytetään vertailu yhden palvelualuejohtajan viran aiempiin tehtäviin, niissä aiemmin tapahtuneisiin muutoksiin ja mahdollisen kahden palvelualuejohtajan viran tehtäviin sekä kuvaus palvelualueiden budjetista ja henkilöstömäärästä.

### **Päätös**

Henkilöstöasiainjaosto päättää, että liitteenä oleva materiaali käsittelyn aikana tehdyin tarkennuksin tuodaan seuraavaan kokoukseen.

---



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### Henkilöstöasiainjaosto, 18.08.2020, § 27

Valmistelijat / lisätiedot:  
Merja Soosalu  
merja.soosalu@jarvenpaa.fi  
henkilöstöjohtaja

Opetuksen ja kasvatuksen sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelualueiden palvelualuejohtajalle on hakemuksesta myönnetty ero 1.6.2020 alkaen.

Hallintosäännön 49§:n mukaan kaupunginvaltuusto tekee periaatepäätöksen palvelualuejohtajan viran auki julistamisesta. Asiaa on käsitelty laajennetussa henkilöstöasiainjaoston kokouksessa 28.1.2020 §7 ja kaupunginhallituksen kokouksessa 3.2.2020 §23 ja näiden jälkeen kaupunginvaltuuston kokouksessa 24.2.2020 §5, jossa kaupunginvaltuusto on palauttanut asian valmisteluun ilman saatetta. Asian valmistelu on viivästynyt koronaepidemian ja yhteistoimintamenettelyyn liittyvän valmistelutyön vuoksi.

Valmistelutyö on käynnistynyt uudelleen laajennetun henkilöstöasiainjaoston lähetekeskustelulla kokouksessa 26.6.2020 §21 ja 11.8.2020 §24, jossa jatkovalmistelua tarkennetaan vielä siten, että valmistelussa kiteytetään vertailu yhden palvelualuejohtajan viran aiempiin tehtäviin, niissä aiemmin tapahtuneisiin muutoksiin ja mahdollisen kahden palvelualuejohtajan viran tehtäviin sekä kuvaus palvelualueiden budjetista ja henkilöstömäärästä.

MSO

#### Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Laajennettu henkilöstöasiainjaosto käsittelee 11.8.2020 kokouksen yhteydessä esitetyn valmistelumateriaalin ja päättää, että laajennetuissa henkilöstöasiainjaostoissa 26.6.2020 §21 ja 11.8.2020 §24 edellytetyt valmistelumateriaalit antavat tarvittavan lisäselvityksen asian jatkokäsittelylle.

Laajennettu henkilöstöasiain jaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että tämä päättää

1. palvelualuejohtajan virkojen auki julistamisesta siten, että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle ja hyvinvoinnin palvelualueelle valitaan kummallekin palvelualuejohtaja
2. että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto
3. että hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto

Käsittelyn aikana puheenjohtaja teki muutosesityksen palvelualuejohtajan viran auki julistamiseen. Muutosesitys kuuluu:



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Laajennettu henkilöstöasiain jaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että tämä päättää

1. palvelualuejohtajan viran auki julistamisesta siten, että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle ja hyvinvoinnin palvelualueelle valitaan yksi yhteinen palvelualuejohtaja
2. että opetuksen ja kasvatuksen ja hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto

Muutosesitys raukesi kannattamattomana.

### Päätös

Hyväksyttiin esittelijän esityksen mukaisesti.

### Kaupunginhallitus, 24.08.2020, § 280

Valmistelijat / lisätiedot:

Merja Soosalu

merja.soosalu@jarvenpaa.fi

henkilöstöjohtaja

Valmistelija: henkilöstöjohtaja Merja Soosalu

Opetuksen ja kasvatuksen sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelualueiden palvelualuejohtajalle on hakemuksesta myönnetty ero 1.6.2020 alkaen.

Hallintosäännön 49§:n mukaan kaupunginvaltuusto tekee periaatepäätöksen palvelualuejohtajan viran auki julistamisesta. Asiaa on käsitelty laajennetussa henkilöstöasiainjaoston kokouksessa 28.1.2020 §7 ja kaupunginhallituksen kokouksessa 3.2.2020 §23 ja näiden jälkeen kaupunginvaltuuston kokouksessa 24.2.2020 §5, jossa kaupunginvaltuusto on palauttanut asian valmisteluun ilman saatetta. Asian valmistelu on viivästynyt koronaepidemian ja yhteistoimintamenettelyyn liittyvän valmistelutyön vuoksi.

Valmistelutyö on käynnistynyt uudelleen laajennetun henkilöstöasiainjaoston lähetekeskustelulla kokouksessa 26.6.2020 §21, jossa tarkennettiin jatkovalmistelua tarvitsevia kohtia. Jatkovalmistelua tarvitseviksi kohdiksi päätettiin tuolloin:

- a) Yhden tai kahden palvelualuejohtajan mallin osalta talousvaikutusten vertailu yhden tai kahden palvelualuejohtajan ratkaisuihin ja virkojen tehtävien vertailu ja suhteessa aiempaan yhden palvelualuejohtajan tehtäviin,
- b) Palvelualueiden välisten tehtäväsiirtojen osalta viedään lautakuntien valmisteluun vain, jos vaikutusta lautakuntien väliseen tehtävien- ja vastuiden jakoon ja varmistetaan kahden palvelualuejohtajan mallissa, että lautakuntien tehtäväalueiden ja palvelualuejohtajien tehtävänjako on yhteneväinen,
- c) Kelpoisuusvaatimusten osalta henkilöstöasiainjaosto pitää tärkeänä, että virkojen





## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

täytössä noudatetaan kaupungin vakiintunutta käytäntöä ja jos tästä poiketaan, tulee tämä perustella tarkasti. Kaupungin vakiintuneena käytäntönä on käyttää johtajan virkojen kelpoisuusvaatimuksena soveltuvaa korkeakoulututkintoa, ellei lainsäädännön perusteella ole muita vaateita kelpoisuudelle,

Laajennettu henkilöstöasiainjaosto on käsitellyt jatkovalmisteltua aineistoa kokouksessaan 11.8.2020 §24 siten, että kesäkuun kokouksessa lisätarkasteltaviksi kirjatut asiat ja niiden perustelut on kuvattu kohdittain a), b), ja c).

a) Yhden palvelualuejohtajan mallissa kaupungin kahta kolmesta palvelualueesta johdetaan yhdellä palvelualuejohtajalla. Tämä noudattaa nykytilannetta ja siten sillä ei sellaisenaan olen johtajan palkkaukseen liittyviä taloudellisia vaikutuksia. Tässä mallissa palvelualueiden johtaminen menestyksekkäästi edellyttää johtamisjärjestelmän rakenteelta kerroksellisuutta ja siten strategisten tavoitteiden toteutuminen itseohjautuvuudesta ja valmentavasta johtamisesta on arvioitavissa olevan haastavampaa.

Kahden palvelualuejohtajan mallissa johtaminen menestyksekkäästi ja kustannustehokkaasti on arvioitavissa olevan mahdollisempaa, kun palvelualueen johtajalla on mahdollisuus paneutua ja syventyä johtamansa palvelualueen tehtäväkenttään syvällisemmin ja siten edellytykset ymmärtää ja ohjata toimintaa tavoitteellisesti ja strategisesti on vahvemmat kuin yhden palvelualuejohtajan mallissa.

Yhden tai kahden palvelualuejohtajan mallien välistä taloudellista kustannusvaikutusta tulee tarkastella syvemmin ja leveämmin kuin vain vertaamalla johtajien palkkaukseen liittyviä taloudellisia vaikutuksia. Mahdollisuudet kustannustehokkuuteen ja taloudellisuuteen ovat erilaiset yhden tai kahden palvelualuejohtajan malleissa. Tämä liittyy sekä palvelualuejohtajan mahdollisuuksiin paneutua palvelualueensa sisältöön, rakenteisiin ja prosesseihin eri tavalla riippuen onko palvelualueita johdettavana yksi tai kaksi. Täten on arvioitavissa, että kahden palvelualuejohtajan mallissa paneutuminen on syvempää ja leveämpää ja siten toiminnan tavoitteellistaminen, strategisuus ja tuloksellisuus mahdollistuvat vahvemmin.

Kahden palvelualuejohtajan mallin muutos edellyttää yhden palvelualuejohtajan viran tehtävien jakamista kahden palvelualuejohtajan viran tehtäviin. Kun kaupunginhallitus on kokouksessaan 10.8.2020 §257 päättänyt, että 24.2.2020 §6 osalta kaupunginvaltuuston kokouksessaan tekemää palautusta ei ole tarkoituksenmukaista jatkovalmistella, tarkoittaa tämä sitä, että palvelualuejohtajien virkojen tehtävien jakaminen on mahdollista tehdä jakamalla nykyisten opetus- ja kasvatustalokunnalle ja hyvinvointilautakunnalle kuuluvat tehtävät perustettavien kahden palvelualuejohtajan viran välillä. Opetuksen ja kasvatuksen palvelualuejohtajalle tulisi siten kuulumaan opetus- ja kasvatustalokunnan toimialueeseen kuuluvat palvelualuejohtajan viran tehtävät ja hyvinvoinnin palvelualuejohtajalle hyvinvointilautakunnan toimialueeseen kuuluvat palvelualuejohtajan tehtävät.

Palvelualuejohtajan tehtävät on Järvenpään kaupungissa määritetty hallintosäännössä §42. Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen tehtävät on määritetty hallintosäännössä §41. Lisäksi opetuksen ja kasvatuksen palvelualueella ja



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

hyvinvoinnin palvelualueella on lautakuntien hyväksymät ohjeet toimivallan delegoimisesta ko. palvelualueilla. Ohjeet ovat nimeltään Hyvinvoinnin palvelualueen organisaatorakenne ja viranhaltijoiden päätösvalta (hyväksytty Sivistyksen ja vapaa-ajan lautakunnassa 20.12.2018 §62) ja Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen organisaatorakenne ja viranhaltijoiden päätösvalta (hyväksytty viimeksi Opetus- ja kasvatuslautakunnassa 25.2.2020 §10). Lisäksi kaupungilla on laadittu osaamisprofiilit ylimmälle virkamiesjohdolle, joita ovat palvelualuejohtajat, avainalueiden asiakkuusjohtajat ja konsernipalveluiden voimavarajohtajat. Näiden perusteella on määritettävissä palvelualuejohtajien viran tehtävät ja tehtävänvaativuudet.

b) Hallintosäätöön ei ole tarpeen tehdä muutoksia, kun kaupunginhallitus on kokouksessaan 10.8.2020 §257 ratkaissut, että palvelualuejohtajien virkojen täytön yhteydessä ei ole tarpeen tehdä muutoksia lautakuntien väliseen työnjakoon erityisesti opiskeluhuollon osalta. Näin ollen ei lautakuntien kuulemisia ole tarpeen tehdä palvelualuejohtajien virantäytön yhteydessä.

Hallintosäännön, palvelualueiden toimivaltasääntöjen ja palvelualuejohtajan viran osaamisprofiiliin perusteella on määritettävissä palvelualuejohtajien viran tehtävät ja tehtävänvaativuudet siten, että ne noudattavat lautakuntien välistä työnjakoa.

c) Laissa kunnallisesta viranhaltijasta §6 edellyttää, että virkasuhteeseen otettavalla on oltava erikseen säädetty tai kunnan päättämä erityinen kelpoisuus sen lisäksi, mitä virkasuhteeseen ottamisen yleisistä perusteista määritetään perustuslain 125§:ssä, jonka mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto.

Kelpoisuusvaatimusten osalta on kaupungin vallitseva käytäntö ylimmän virkamiesjohdon osalta ollut "ylempi korkeakoulututkinto tai korkeakoulututkinto yhdistettynä ko. toimialan johtamiskokemukseen". Johtamiskokemus kelpoisuuden edellytyksenä on ongelmallinen, koska se voi perustua ainoastaan subjektiiviseen arviointiin. Kelpoisuuden tulisi perustua virantäytöissä ainoastaan tutkintoon. Johtamisen kokemus on merkittävä ja sen tulee sisältyä ansiovertailuun, mutta sitä ei tule käyttää kelpoisuusehtona. Järvenpään kaupungin vakiintuneena käytännön on siten arvioitavissa olevan soveltuva korkeakoulututkinto, joista ylempää korkeakoulututkinto on toteutunut ensisijaisena.

Suomalaisten tutkintojen, oppimäärien ja muiden osaamiskokonaisuuksien antamat tiedot, taidot ja pätevyudet perustuvat kansalliseen viitekehukseen, joka noudattaa Euroopan parlamentin ja Euroopan neuvoston suositusta eurooppalaisesta tutkintojen viitekehuksesta. Suomessa sisällöistä päättää kansallisella tasolla Opetushallitus.

Palvelualuejohtajan viran tehtävien menestykselliseen hoitamiseen vaaditaan oman palvelualueen tuntemuksen lisäksi vankkaa johtamiskokemusta ja toimialan tuntemusta, laaja-alaista ja strategista ymmärrystä ja kykyä työskennellä kaupunkikonsernin kokonaisedun hyväksi. Vertailtaessa palvelualuejohtajan virkatehtäviä, osaamisprofiilia ja suomalaista tutkintojen viitekehystä, asettuvat palvelualuejohtajan tehtävän vaatima osaaminen kansallisessa viitekehyksessä ensisijaisesti tasolle 7. Siten voidaan päätellä, että palvelualuejohtajien viran tehtävien



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

menestyksellinen hoitaminen edellyttää viran kelpoisuudelta ylempää korkeakoulututkintoa, siis ammattikorkeakouluissa suoritettavaa ylempää ammattikorkeakoulututkintoa tai yliopistoissa suoritettavaa maisterin tutkintoa. Viran tehtävien hoitaminen soveltuvalla alemmalla korkeakoulututkinnolla, siis ammattikorkeakouluissa suoritettavaa ammattikorkeakoulututkintoa tai yliopistoissa suoritettavaa kandidaatin tutkintoa, on mahdollinen, mutta edellyttää vankkaa työkokemusta kyseisen palvelualueen substanssista yhdistettynä johtamistehtävien kautta hankittuun vankkaan kokemukseen johtamisesta.

Laajennettu henkilöstöasiain jaosto esitti kokouksessaan 11.8.2020 tarkennuksia lisätarkennuksiin ja ne esiteltiin laajennetun henkilöstöasiain kokouksessa 18.8.2020 §27.

Laajennettu henkilöstöasiainjaosto päätti 18.8.2020 §27, että esitetyt lisäselvitykset antavat tarvittavan lisäselvityksen asian käsittelylle ja esittää kaupunginhallitukselle, että tämä esittää kaupunginvaltuustolle, että tämä hyväksyy palvelualuejohtajan virantäyttöjen periaatteeksi sen, että sekä opetuksen ja kasvatuksen että hyvinvoinnin palvelualueille tulee kummallekin oma palvelualuejohtaja ja että molempien palvelualuejohtajien virkojen kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto.

Toimintaympäristön muutokset ovat viimeisten vuosien aikana vaikuttaneet lautakuntien, palvelualueiden rakenteisiin ja tehtäviin ja siten myös palvelualuejohtajan viran tehtäviin ja vastuisiin. Muutoksia on todennäköisesti tapahtumassa myös tulevana vuosina. Aiemmin tapahtuneet muutokset liittyivät Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän perustamisen yhteydessä tapahtuneisiin muutoksiin, joissa sosiaali- ja terveyspalvelut siirtyivät Keusoteen ja kaupungin jäljelle jäävät palvelut järjestettiin kahden uuden lautakunnan, opetuksen ja kasvatuksen lautakunnan ja hyvinvointilautakunnan ja näiden alaisten palvelualueiden välille. Tulevia mahdollisia muutoksia vielä valtakunnalliseen sote-uudistukseen liittyen on opetuksen ja kasvatuksen palvelualueella sijaitsevien opiskeluhuollon palveluiden siirtyminen maakuntaan, kuten tällä hetkellä lausunnolla olevissa sote-laeissa esitetään. Tämän lisäksi osana valtion työllistämistoimia on yhtenä potentiaalisena toimenpiteenä listattu työllisyys- ja yrityspalveluiden organisoiminen kunnan toteutettavaksi.

Lisäselvitykset, jotka on toimitettu ja käsitelty laajennetun henkilöstöasiainjaoston kokouksissa 11.8.2020 §24 ja 18.8.2020 §27, käyvät ilmi oheismateriaalista.

MS

### Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että tämä päättää

1. palvelualuejohtajan virkojen auki julistamisesta siten, että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle ja hyvinvoinnin palvelualueelle valitaan kummallekin palvelualuejohtaja



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

2. että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto
3. että hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto

### **Päätös**

Asian käsittely päätettiin siirtää jatkokokoukseen 28.8.2020 klo 7.30.

---

### **Kaupunginhallitus, 28.08.2020, § 289**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Merja Soosalu  
merja.soosalu@jarvenpaa.fi  
henkilöstöjohtaja

Kaupunginhallitus 24.8.2020 § 280

Asian käsittely päätettiin siirtää jatkokokoukseen 28.8.2020.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että tämä päättää

1. palvelualuejohtajan virkojen auki julistamisesta siten, että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle ja hyvinvoinnin palvelualueelle valitaan kummallekin palvelualuejohtaja
2. että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto
3. että hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

### **Kaupunginvaltuusto, 07.09.2020, § 51**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Merja Soosalu  
merja.soosalu@jarvenpaa.fi  
henkilöstöjohtaja

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali KH palvelualuejohtajat rekrytointi 200824

Kaupunginhallitus 28.8.2020 § 289

### **Ehdotus**



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Kaupunginvaltuusto päättää

1. palvelualuejohtajan virkojen auki julistamisesta siten, että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle ja hyvinvoinnin palvelualueelle valitaan kummallekin palvelualuejohtaja
2. että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto
3. että hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

### **Henkilöstöasiainjaosto, 27.10.2020, § 37**

Valmistelijat / lisätiedot:

Merja Soosalu

merja.soosalu@jarvenpaa.fi

henkilöstöjohtaja

Hallintosäännön §49 mukaan kaupunginvaltuusto valitsee kaupunginjohtajan ja palvelualuejohtajat. Järvenpään kaupungilla on ollut käytäntö, että valinnan tekevä toimielin haastattelee johtajan virkaa hakevat kärkihakijat. Avainalueiden ja voimavarajohtajien tilanteessa kaupunginhallitus on haastatellut kärkihakijat ennen kuin on tehnyt ratkaisun valittavasta henkilöstä. Kaupunginvaltuusto on järjestänyt paneelin kaupunginjohtajan viran täytön yhteydessä.

Nyt palvelualuejohtajien viran täyttöjen yhteydessä esitetään kärkihakijoiden haastattelu toteutettavan kaupunginvaltuuston paneeleina marraskuussa 2020 siten, että järjestetään oma paneeli opetuksen ja kasvatuksen palvelualuejohtajan viran kärkihakijoille ja oma paneeli hyvinvoinnin palvelualuejohtajan viran kärkihakijoille.

Tässä kokouksessa laajennettu henkilöstöasiainjaosto päättää paneelin pitämisestä ja paneelin ajankohdasta.

MSO

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Laajennettu henkilöstöasiainjaosto päättää, että

1. sekä opetuksen ja kasvatuksen palvelualuejohtajan viran kärkihakijoille että hyvinvoinnin palvelualuejohtajan kärkihakijoille järjestetään kummallekin oma paneeli sähköisenä
2. paneelit järjestetään samassa tilaisuudessa peräkkäin 25.11.2020
3. paneeliin osallistuu laajennetun henkilöstöasiainjaoston jäsenet ja kaupunginvaltuuston jäsenet



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

---

### Kaupunginhallitus, 21.12.2020, § 420

Valmistelija / lisätiedot:

Merja Soosalu

merja.soosalu@jarvenpaa.fi

henkilöstöjohtaja

Kaupunginvaltuusto on päättänyt virkavaalilla kokouksessaan 16.12.2020 § 90 Hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan virkaan valitun. Henkilöstöasiainjaosto on 15.12.2020 kokouksessaan päättänyt virkasuhteiden muista ehdoista, mm. että kaupunginjohtaja sopii valitun henkilön kanssa virantoimituksen aloittamisesta.

Tällä hetkellä voimassa oleva kaupunginhallituksen 8.6.2020 § 236 määräys viranhoidoista päättyy 31.12.2020 ja on siten tarkoituksenmukaista määrätä Hyvinvoinnin palvelualuejohtajan viran väliaikaisesta hoitamisesta siihen asti kunnes virkaan valittu henkilö aloittaa virassa.

Palvelualuejohtajan virkatehtävät ja toimivalta määräytyy voimassaolevan hallintosäännön sekä alemman tasoisten toimivaltaa määrittävien ohjeiden ja delegointimääräysten mukaisesti.

Määräys on voimassa määräaikaisesti siihen saakka kunnes virkaan valittu palvelualuejohtaja aloittaa virassa, enintään kuitenkin maaliskuun 2021 loppuun.

MS

### Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että 1.1.2021 lukien vapaa-aika- ja osaamispalvelujen johtaja Jari Lausvaara määrätään hoitamaan Hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan virkatehtäviä oman virkansa ohella siihen asti, että Hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajaksi kaupunginvaltuuston kokouksessa 16.12.2020 § 90 valittu henkilö aloittaa virassaan.

### Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Lisäksi kaupunginhallitus merkitsi tiedoksi, että Kristiina Hannula on ilmoittanut ottavansa viran vastaan 1.2.2021 lukien.

### Tiedoksi

vapaa-aika- ja osaamispalvelujen johtaja, HR-palvelut



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

**Henkilöstöasiainjaosto, § 7,28.01.2020**

**Kaupunginhallitus, § 23,03.02.2020**

**Kaupunginvaltuusto, § 5,24.02.2020**

**Henkilöstöasiainjaosto, § 15,02.06.2020**

**Kaupunginhallitus, § 236,08.06.2020**

**Henkilöstöasiainjaosto, § 21,26.06.2020**

**Henkilöstöasiainjaosto, § 24,11.08.2020**

**Henkilöstöasiainjaosto, § 27,18.08.2020**

**Kaupunginhallitus, § 280,24.08.2020**

**Kaupunginhallitus, § 289,28.08.2020**

**Kaupunginvaltuusto, § 51,07.09.2020**

**Henkilöstöasiainjaosto, § 37,27.10.2020**

**Kaupunginhallitus, § 421, 21.12.2020**

**§ 421**

**Opetuksen ja kasvatuksen palvelualuejohtajan avoimen viran hoitaminen 1.1.-31.1.2021**

JARDno-2019-3488

**Henkilöstöasiainjaosto, 28.01.2020, § 7**

Valmistelijat / lisätiedot:

Merja Soosalu

merja.soosalu@jarvenpaa.fi

henkilöstöjohtaja

Valmistelijat Merja Soosalu ja Iiris Laukkanen

Opetuksen ja kasvatuksen sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelualueiden palvelualuejohtaja on hakenut eroa 1.6.2020 alkaen.

Palvelualueiden johtamisrakennetta on tarkoituksenmukaista tarkastella henkilömuutosten yhteydessä. Keskeinen kysymys on, johtaako yksi palvelualuejohtaja molempia palvelualueita vai johtaako jatkossa kumpaakin palvelualueita oma palvelualuejohtaja.

Molemmille palvelualueille ehdotetaan perustettavaksi palvelualuejohtajan virka. Samassa yhteydessä ehdotetaan muutettavaksi myös palvelualueiden keskinäistä tehtäväjakoja. Tätä koskeva ehdotus hallintosääntömuutokseksi tuotaneen kaupunginvaltuuston päätettäväksi 24.2.2020.

Hallintosäännön 49 §:n mukaan kaupunginvaltuusto tekee periaatepäätöksen palvelualuejohtajan viran auki julistamisesta. Tämän vuoksi valtuuston on nyt tarpeen tehdä päätökset viran auki julistamisesta sekä siihen liittyvistä ratkaisuksista.

Kahden palvelualuejohtajan malli edellyttää kahden uuden viran perustamista nyt ja nykyisen palvelualuejohtajan viran lakkauttamista sen jälkeen, kun tämä virantäyttöprosessi on saatettu loppuun.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Viran perustamisesta ja lakkauttamisesta päättää hallintosäännön 12 §:n mukaan kaupunginhallitus.

Hallintosäännön 49 §:n mukaan kaupunginvaltuusto päättää palvelualuejohtajien kelpoisuudesta ja peripäätöksen viran auki julistamisesta ja tekee valintapäätöksen. Hallintosäännön 14 §:n mukaan laajennettu henkilöstöasiainjaosto valmistelee kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle rekrytoinnin ja päättää palvelussuhteen ehdot, osaamisprofiilin sekä hakuilmoituksen.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättää mahdolliset hallintosäännön muutokset, mikäli samassa yhteydessä muutetaan lautakuntien välistä työnjakoa. Tämä tuodaan päätöksentekoon erikseen.

### Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Henkilöstöasiainjaosto päättää ehdottaa kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

1. palvelualuejohtajan virkojen auki julistamisesta siten, että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle ja hyvinvoinnin palvelualueelle valitaan kummallekin palvelualuejohtaja
2. että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto
3. että hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto

Henkilöstöasiainjaosto ehdottaa kaupunginhallitukselle, että

kaupunginhallitus perustaa opetuksen ja kasvatuksen palvelualuejohtajan viran sekä hyvinvoinnin palvelualuejohtajan viran. Virkojen perustamista tarkoittava päätös on ehdollinen sille, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä virkojen kelpoisuusvaatimukset ja periaatteen julistaa haettavaksi kaksi palvelualuejohtajan virkaa.

### Käsittely

Asia käsiteltiin henkilöstöasian laajennetussa kokoonpanossa.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Helinä Perttu poistui esteellisenä kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 7.57.

Keskustelun kuluessa Minna Solanterä teki muutosehdotuksen, joka kuului seuraavasti: Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto. Ehdotus raukesi kannattamattomana.

### Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.





## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### **Kaupunginhallitus, 03.02.2020, § 23**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Merja Soosalu  
merja.soosalu@jarvenpaa.fi  
henkilöstöjohtaja

Henkilöstöasiainjaosto 28.1.2020 § 7

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

1. palvelualuejohtajan virkojen auki julistamisesta siten, että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle ja hyvinvoinnin palvelualueelle valitaan kummallekin palvelualuejohtaja
2. että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto
3. että hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto

Kaupunginhallitus päättää perustaa opetuksen ja kasvatuksen palvelualuejohtajan viran sekä hyvinvoinnin palvelualuejohtajan viran. Virkojen perustamista tarkoittava päätös on ehdollinen sille, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä virkojen kelpoisuusvaatimukset ja periaatteen julistaa haettavaksi kaksi palvelualuejohtajan virkaa.

#### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

### **Kaupunginvaltuusto, 24.02.2020, § 5**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Iiris Laukkanen  
iiris.laukkanen@jarvenpaa.fi  
hallintojohtaja

Kaupunginhallitus 3.2.2020 § 23

#### **Ehdotus**

Kaupunginvaltuusto päättää



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

1. palvelualuejohtajan virkojen auki julistamisesta siten, että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle ja hyvinvoinnin palvelualueelle valitaan kummallekin palvelualuejohtaja
2. että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto
3. että hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto

### **Käsittely**

Keskustelun kuluessa valtuutettu Pirjo Komulainen ehdotti Willem van Schevikhovenin, Heini Liimataisen ja Petri Graeffen kannattamana asian palauttamista valmisteluun.

Hyväksyttiin puheenjohtajan ehdotuksesta äänestystavaksi sähköinen äänestys.

### **Äänestykset**

Palautusesitys: JAA: Asian käsittelyn jatkaminen tässä kokouksessa Ei: Asian palauttaminen valmisteluun.

### **Jaa**

Jenni Marttinen  
Seppo Heino  
Hanna Graeffe  
Arto Luukkanen  
Peppe Makkonen  
Ossi Vähäsarja  
Markku Tenhunen  
Tiia Lintula  
Mikko Vesterinen  
Mikko Taavitsainen  
Kaisa Saarikorpi  
Peter Osipow  
Olli Kamunen  
Katri Kuusikallio  
Kristiina Vainikka  
Mikko Päivinen  
Lassi Markkanen  
Henry Berg  
Katja Repo  
Tarja Edry

### **Ei**

Kaija Tuuri  
Ulla-Mari Karhu  
Satu Tuominen  
Tuomas Raejärvi  
Kaarina Wilskman  
Petri Graeffe



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Helinä Perttu  
Marko Larjanne  
Emmi Mäkinen  
Mikko Laakkonen  
Tomi Passi  
Heini Liimatainen  
Liisa Majanen  
Petri Ovaska  
Pekka Luuk  
Eemeli Peltonen  
Tuija Kuusisto  
Pekka Heikkilä  
Willem van Schevikhoven  
Pirjo Komulainen  
Pekka Heikkinen  
Jarno Hautamäki  
Minna-Maria Solanterä  
Sanna-Maria Riikonen  
Rita Kostama  
Antti Heikkilä  
Peter Hagman  
Heli Anttila  
Mimmi Launiala  
Timo Ijäs  
Arvi Kekäläinen

### **Päätös**

Päätettiin äänestyksen jälkeen äänin 20 JAA-ääntä, 31 EI-ääntä, 0 Tyhjää palauttaa asia valmisteluun.

---

### **Henkilöstöasiainjaosto, 02.06.2020, § 15**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Merja Soosalu  
merja.soosalu@jarvenpaa.fi  
henkilöstöjohtaja

Valmistelijat

henkilöstöjohtaja Merja Soosalu, hallintojohtaja Iiris Laukkanen

Opetuksen ja kasvatuksen ja hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelualueiden palvelualuejohtajan palvelussuhde päättyy 31.5.2020.

Palvelualueiden johtamisjärjestelmää on valmisteltu kehitettäväksi siten, että molemmilla palvelualueilla on omat palvelualuejohtajat. Tämä edellyttää nykyisen viran lakkauttamista ja kahden uuden palvelualuejohtajan viran perustamista.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Asiaa on käsitelty kaupunginvaltuustossa 24.2.2020 § 5, jossa kaupunginvaltuusto on palauttanut asian valmisteluun. Asian valmistelu on viivästynyt koronaepidemian ja yhteistoimintamenettelyyn liittyvän valmistelutyön vuoksi. Palvelualueiden johtajan virkatehtävien hoito on järjestettävä tilapäisjärjestelyin.

Tilapäisjärjestelyinä esitetään, että palvelualuejohtajan virkatehtävät jaetaan kahdelle avainaluejohtajalle oman viran ohella hoidettavaksi. Järjestely on määräaikainen kunnes julkisen hakumenettelyn kautta valitut viranhaltijat aloittavat tehtävissään.

Tehtäväjärjestely on tarkoituksenmukaista hoitaa sisäisin järjestelyin siten, että varhaiskasvatusjohtaja Mikko Mäkelä hoitaa opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan virkatehtäviä oman toimensa ohella sekä vapaa-aika- ja osaamispalvelujen johtaja Jari Lausvaara hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelualueella. Tarvittaessa varhaiskasvatusjohtajan ja vapaa-aika- ja osaamispalvelujen johtajan tehtäviä organisoidaan avainalueilla siten, että virkatehtävien hoitaminen oman viran ohella on mahdollista.

Korvaus palvelualuejohtajan virkatehtävien hoitamisesta oman toimen ohella määräytyy kaupungin yleisen ohjeistuksen mukaisesti. Järjestely tukee palvelualueen henkilöstökustannusten vähentämistä, mitä koronaepidemian perusteella käydyin tuotannollisiin ja taloudellisiin syihin perustuneen yhteistoimintamenettelyn lopputuloksena on edellytetty.

Päätöksen valmistelun yhteydessä on kuultu varhaiskasvatusjohtaja Mikko Mäkelää sekä vapaa-aika- ja osaamispalvelujen johtaja Jari Lausvaaraa, jotka ovat antaneet järjestelyyn suostumuksensa. Kaupunginjohtaja on esitellyt asiaa kaupunginhallitukselle 1.6.2020 kaupunginhallituksen kokouksen ilmoitusasioissa § 214.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Käsittelyn aikana esittelijä tarkensi esitystään siten, että virka täytetään määräaikaisesti siihen asti, että virat on täytetty julkisen hakumenettelyn kautta kuitenkin viimeistään vuoden 2020 loppuun mennessä.

Henkilöstöasiainjaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus päättää, että 1.6.2020 lukien

1. varhaiskasvatusjohtaja Mikko Mäkelä määrätään hoitamaan opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan virkatehtäviä oman virkansa ohella
2. vapaa-aika- ja osaamispalvelujen johtaja Jari Lausvaara määrätään hoitamaan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelualueen palvelualuejohtajan virkatehtäviä oman virkansa ohella,

Palvelualuejohtajien virkatehtävät ja toimivalta määräytyvät voimassaolevan hallintosäännön sekä alemmantasoisten toimivaltaa määrittävien ohjeiden ja delegointimääräysten mukaisesti.

### **Päätös**



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Henkilöstöasianjaosto päättää esittää esittelijän tarkennetun esityksen mukaisesti kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus päättää hyväksyä opetuksen ja kasvatuksen ja hyvinvoinnin palvelualueiden palvelualuejohtajan virkatehtävien hoitamisen määräaikaisesti.

---

### **Kaupunginhallitus, 08.06.2020, § 236**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Merja Soosalu  
merja.soosalu@jarvenpaa.fi  
henkilöstöjohtaja

Valmistelijat

henkilöstöjohtaja Merja Soosalu, hallintojohtaja Iiris Laukkanen

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että 9.6.2020 lukien

1. varhaiskasvatusjohtaja Mikko Mäkelä määrätään hoitamaan opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan virkatehtäviä oman virkansa ohella
2. vapaa-aika- ja osaamispalvelujen johtaja Jari Lausvaara määrätään hoitamaan hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan virkatehtäviä oman virkansa ohella,

Palvelualuejohtajien virkatehtävät ja toimivalta määräytyvät voimassaolevan hallintosäännön sekä alemmantasoisten toimivaltaa määrittävien ohjeiden ja delegointimääräysten mukaisesti.

Määräys on voimassa määräaikaisesti siihen saakka kunnes virat on täytetty julkisen hakumenettelyn kautta, enintään kuitenkin vuoden 2020 loppuun.

#### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

### **Henkilöstöasiainjaosto, 26.06.2020, § 21**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Merja Soosalu, Iiris Laukkanen  
merja.soosalu@jarvenpaa.fi, iiris.laukkanen@jarvenpaa.fi  
henkilöstöjohtaja, hallintojohtaja

Liitteet

1 Periaatepäätös palvelualuejohtajan viran auki julistamiseksi, laajennetun henkilöstöasiainjaoston käsittelyssä 200626



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Opetuksen ja kasvatuksen sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelualueiden palvelualuejohtajalle on hakemuksesta myönnetty eroa 1.6.2020 alkaen.

Hallintosäännön 49 §:n mukaan kaupunginvaltuusto tekee periaatepäätöksen palvelualuejohtajan viran auki julistamisesta. Asiaa on käsitelty laajennetussa henkilöstöasiainjaoston kokouksessa 28.1.2020 §7 ja kaupunginhallituksen kokouksessa 3.2.2020 §23 ja näiden jälkeen kaupunginvaltuuston kokouksessa 24.2.2020 § 5, jossa kaupunginvaltuusto on palauttanut asian valmisteluun ilman saatetta. Asian valmistelu on viivästynyt koronaepidemian ja yhteistoimintamenettelyyn liittyvän valmistelutyön vuoksi. Nyt valmistelutyö käynnistyy uudelleen henkilöstöasiainjaoston lähete keskustelulla. Asiaan liittyen on virkatyönä tehty kevyitä vaikutusarvioita ja pieniä tarkennuksia, jotka on tarkoitus tuoda elokuun kokoukseen. Jaoston tämän kokouksen aloituskäsittelyn tarkoituksena on varmistaa, että valtuuston palautuspäätöksen taustalla olevat tekijät huomioidaan uudella valmistelukierroksella.

Palvelualueiden johtamisrakennetta on tarkoituksenmukaista tarkastella henkilömuutosten yhteydessä. Keskeinen kysymys on, johtaako yksi palvelualuejohtaja molempia palvelualueita vai johtaako jatkossa kumpaakin palvelualueita oma palvelualuejohtaja. Kahden palvelualuejohtajan malli edellyttää kahden uuden viran perustamista ja nykyisen palvelualuejohtajan viran lakkauttamista sen jälkeen, kun tämä virantäyttöprosessi on saatettu loppuun. Yhden palvelualuejohtajan malli mukaisesti virantäyttö voidaan toteuttaa nykyisen viran täyttönä.

Hallintosäännön 49 §:n mukaan kaupunginvaltuusto päättää palvelualuejohtajien kelpoisuudesta ja tekee periaatepäätöksen viran auki julistamisesta ja tekee valintapäätöksen. Hallintosäännön 14 §:n mukaan laajennettu henkilöstöasiainjaosto valmistelee kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle rekrytoinnin ja päättää palvelussuhteen ehdot, osaamisprofiilin sekä hakuilmoituksen. Viran perustamisesta ja lakkauttamisesta päättää hallintosäännön 12 §:n mukaan kaupunginhallitus.

Samassa yhteydessä ehdotetaan muutettavaksi myös palvelualueiden keskinäistä tehtäväjako. Tämä edellyttää muutoksia kaupungin hallintosääntöön. Näistä muutoksista päättää kaupunginvaltuusto. Nämä hallintosäännön muutokset tuodaan päätöksentekoon erikseen.

Palvelualueiden johtajan virkatehtävien hoito on järjestetty tilapäisjärjestelyin kesäkuusta 2020. Kaupunginhallitus on kokouksessaan 8.6.2020 § 236 päättänyt henkilöstöasiainjaoston kokouksessa 2.6.2020 §15 pohjalta, että 9.6.2020 lukien varhaiskasvatusjohtaja Mikko Mäkelä määrätään hoitamaan opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan virkatehtäviä oman virkansa ohella ja vapaa-aika- ja osaamispalvelujen johtaja Jari Lausvaara määrätään hoitamaan hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan virkatehtäviä oman virkansa ohella. Nämä palvelualuejohtajien virkatehtävät ja toimivalta määräytyvät voimassa olevan hallintosäännön sekä alemman tasoisten toimivaltaa määrittävien ohjeiden ja delegointimääräysten mukaisesti. Tämä kaupunginhallituksen määräys on voimassa



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

määräaikaisesti siihen saakka, kunnes virka tai virat on täytetty julkisen hakumenettelyn kautta, enintään kuitenkin vuoden 2020 loppuun.

Käsittelyn tässä vaiheessa on tarkoitus käydä asiasta lähetekeskustelu, jonka tavoitteena on varmistaa, että ne asiat, joita valtuuston tekemään valmisteluun palautukseen sisältyy, voidaan riittävän kattavasti huomioida. Lähetekeskustelussa olisi jatkovalmistelun kannalta hyvä erotella mitä halutaan lisättäväksi ja tarkennettavaksi a) yhden tai kahden johtajan mallin osalta, b) palvelualueiden välisten tehtäväsiirtojen osalta ja c) kelpoisuusvaatimusten osalta.

Tehtäväkuvaukset ja osaamisprofiilit on tarkoituksenmukaista viimeistellä sitten kun valtuusto on tehnyt periaatepäätöksensä.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Henkilöstöasiainjaosto käy lähetekeskustelun tarvittavista lisätietotarpeista ja tarkennuksista.

### **käsittely**

Käsittelyn aikana esittelijä esitti kirjattavaksi päätökseksi, että henkilöstöasiainjaosto kävi lähetekeskustelun ja tarkensi lisätietotarpeita, jotka käyvät esille liitteestä.

Tämä pykälä käsiteltiin laajennetun henkilöstöasiainjaoston kokoonpanossa.

### **Päätös**

Hyväksyttiin esittelijän tekemän kirjaus-esityksen mukaisesti.

---

## **Henkilöstöasiainjaosto, 11.08.2020, § 24**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Merja Soosalu  
merja.soosalu@jarvenpaa.fi  
henkilöstöjohtaja

Valmistelijat: henkilöstöjohtaja Merja Soosalu ja hallintojohtaja Iiris Laukkanen

Opetuksen ja kasvatuksen sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelualueiden palvelualuejohtajalle on hakemuksesta myönnetty ero 1.6.2020 alkaen.

Hallintosäännön 49§:n mukaan kaupunginvaltuusto tekee periaatepäätöksen palvelualuejohtajan viran auki julistamisesta. Asiaa on käsitelty laajennetussa henkilöstöasiainjaoston kokouksessa 28.1.2020 §7 ja kaupunginhallituksen kokouksessa 3.2.2020 §23 ja näiden jälkeen kaupunginvaltuuston kokouksessa 24.2.2020 §5, jossa kaupunginvaltuusto on palauttanut asian valmisteluun ilman



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

saatetta. Asian valmistelu on viivästynyt koronaepidemian ja yhteistoimintamenettelyyn liittyvän valmistelutyön vuoksi.

Valmistelutyö on käynnistynyt uudelleen laajennetun henkilöstöasiainjaoston lähetekeskustelulla kokouksessa 26.6.2020 §21, jossa tarkennettiin jatkovalmistelua tarvitsevia kohtia. Jatkovalmistelua tarvitseviksi kohdiksi päätettiin:

- a) Yhden tai kahden palvelualuejohtajan mallin osalta talousvaikutusten vertailu yhden tai kahden palvelualuejohtajan ratkaisuisissa ja virkojen tehtävien vertailu ja suhteessa aiempaan yhden palvelualuejohtajan tehtäviin,
- b) Palvelualueiden välisten tehtäväsiirtojen osalta viedään lautakuntien valmisteluun vain, jos vaikutusta lautakuntien väliseen tehtävien- ja vastuiden jakoon ja varmistetaan kahden palvelualuejohtajan mallissa, että lautakuntien tehtäväalueiden ja palvelualuejohtajien tehtävänjako on yhteneväinen,
- c) Kelpoisuusvaatimusten osalta henkilöstöasiainjaosto pitää tärkeänä, että virkojen täytössä noudatetaan kaupungin vakiintunutta käytäntöä ja jos tästä poiketaan, tulee tämä perustella tarkasti. Kaupungin vakiintuneena käytäntönä on käyttää johtajan virkojen kelpoisuusvaatimuksena soveltuvaa korkeakoulututkintoa, ellei lainsäädännön perusteella ole muita vaateita kelpoisuudelle,

Jaoston tämän kokouksen käsittelyn tarkoituksena on päättää tehdä esitys palvelualuejohtajan virantäytön periaatteista yllä esitettyjen kohtien jatkovalmistelussa tehtyjen lisätarkasteluiden tuottaman tiedon perusteella. Alla on kuvattu yllä mainittujen lisätarkasteltavien kohtien perustelut kohdittain a), b), ja c).

a) Yhden palvelualuejohtajan mallissa kaupungin kahta kolmesta palvelualueesta johdetaan yhdellä palvelualuejohtajalla. Tämä noudattaa nykytilannetta ja siten sillä ei sellaisenaan olen johtajan palkkaukseen liittyviä taloudellisia vaikutuksia. Tässä mallissa palvelualueiden johtaminen menestyksekkäästi edellyttää johtamisjärjestelmän rakenteelta kerroksellisuutta ja siten strategisten tavoitteiden toteutuminen itseohjautuvuudesta ja valmentavasta johtamisesta on arvioitavissa olevan haastavampaa.

Kahden palvelualuejohtajan mallissa johtaminen menestyksekkäästi ja kustannustehokkaasti on arvioitavissa olevan mahdollisempaa, kun palvelualueen johtajalla on mahdollisuus paneutua ja syventyä johtamansa palvelualueen tehtäväkenttään syvällisemmin ja siten edellytykset ymmärtää ja ohjata toimintaa tavoitteellisesti ja strategisesti on vahvemmat kuin yhden palvelualuejohtajan mallissa.

Yhden tai kahden palvelualueemallien johtajan mallien välistä taloudellista kustannusvaikutusta tulee tarkastella syvemmin ja leveämmin kuin vain vertaamalla johtajien palkkaukseen liittyviä taloudellisia vaikutuksia. Mahdollisuudet kustannustehokkuuteen ja taloudellisuuteen ovat erilaiset yhden tai kahden palvelualuejohtajan malleissa. Tämä liittyy sekä palvelualuejohtajan mahdollisuuksiin paneutua palvelualueensa sisältöön, rakenteisiin ja prosesseihin eri tavalla riippuen onko palvelualueita johdettavana yksi tai kaksi. Täten on arvioitavissa, että kahden palvelualuejohtajan mallissa paneutuminen on syvempää ja leveämpää ja siten toiminnan tavoitteellistaminen, strategisuus ja tuloksellisuus mahdollistuvat vahvemmin.





## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kahden palvelualuejohtajan mallin muutos edellyttää yhden palvelualuejohtajan viran tehtävien jakamista kahden palvelualuejohtajan viran tehtäviin. Kun kaupunginhallitus on kokouksessaan 10.8.2020 §257 päättänyt, että 24.2.2020 §6 osalta kaupunginvaltuuston kokouksessaan tekemää palautusta ei ole tarkoituksenmukaista jatkovalmistella, tarkoittaa tämä sitä, että palvelualuejohtajien virkojen tehtävien jakaminen on mahdollista tehdä jakamalla nykyisten opetus- ja kasvatuslautakunnalle ja hyvinvointilautakunnalle kuuluvat tehtävät perustettavien kahden palvelualuejohtajan viran välillä. Opetuksen ja kasvatuksen palvelualuejohtajalle tulisi siten kuulumaan opetus- ja kasvatuslautakunnan toimialueeseen kuuluvat palvelualuejohtajan viran tehtävät ja hyvinvoinnin palvelualuejohtajalle hyvinvointilautakunnan toimialueeseen kuuluvat palvelualuejohtajan tehtävät.

Palvelualuejohtajan tehtävät on Järvenpään kaupungissa määritetty hallintosäännössä §42. Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen tehtävät on määritetty hallintosäännössä §41. Lisäksi opetuksen ja kasvatuksen palvelualueella ja hyvinvoinnin palvelualueella on lautakuntien hyväksymät ohjeet toimivallan delegoimisesta ko. palvelualueilla. Ohjeet ovat nimeltään Hyvinvoinnin palvelualueen organisaatorakenne ja viranhaltijoiden päätösvalta (hyväksytty Sivistyksen ja vapaa-ajan lautakunnassa 20.12.2018 §62) ja Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen organisaatorakenne ja viranhaltijoiden päätösvalta (hyväksytty viimeksi Opetus- ja kasvatuslautakunnassa 25.2.2020 §10). Lisäksi kaupungilla on laadittu osaamisprofiilit ylimmälle virkamiesjohdolle, joita ovat palvelualuejohtajat, avainalueiden asiakkuusjohtajat ja konsernipalveluiden voimavarajohtajat. Näiden perusteella on määritettävissä palvelualuejohtajien viran tehtävät ja tehtävänvaativuudet.

b) Hallintosääntöön ei ole tarpeen tehdä muutoksia, jos kaupunginhallitus on kokouksessaan 10.8.2020 §257 ratkaissut, että palvelualuejohtajien virkojen täytön yhteydessä ei ole tarpeen tehdä muutoksia lautakuntien väliseen työnjakoon erityisesti opiskeluhuollon osalta. Näin ollen ei lautakuntien kuulemisia ole tarpeen tehdä palvelualuejohtajien virantäytön yhteydessä.

Hallintosäännön, palvelualueiden toimivaltasääntöjen ja palvelualuejohtajan viran osaamisprofiiliin perusteella on määritettävissä palvelualuejohtajien viran tehtävät ja tehtävänvaativuudet siten, että ne noudattavat lautakuntien välistä työnjakoa.

c) Laissa kunnallisesta viranhaltijasta §6 edellyttää, että virkasuhteeseen otettavalla on oltava erikseen säädetty tai kunnan päättämä erityinen kelpoisuus sen lisäksi, mitä virkasuhteeseen ottamisen yleisistä perusteista määritetään perustuslain 125§:ssä, jonka mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto.

Kelpoisuusvaatimusten osalta on kaupungin vallitseva käytäntö ylimmän virkamiesjohdon osalta ollut "ylempi korkeakoulututkinto tai korkeakoulututkinto yhdistettynä ko. toimialan johtamiskokemukseen". Johtamiskokemus kelpoisuuden edellytyksenä on ongelmallinen, koska se voi perustua ainoastaan subjektiiviseen arviointiin. Kelpoisuuden tulisikin perustua virantäytöissä ainoastaan tutkintoon. Johtamisen kokemus on merkittävä ja sen tulee sisältyä ansiovertailuun, mutta sitä ei



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

tule käyttää kelpoisuusehtona. Järvenpään kaupungin vakiintuneena käytännön on siten arvioitavissa olevan soveltuva korkeakoulututkinto, joista ylempää korkeakoulututkinto on toteutunut ensisijaisena.

Suomalaisten tutkintojen, oppimäärien ja muiden osaamiskokonaisuuksien antamat tiedot, taidot ja pätevyudet perustuvat kansalliseen viitekehykseen, joka noudattaa Euroopan parlamentin ja Euroopan neuvoston suositusta eurooppalaisesta tutkintojen viitekehystä. Suomessa sisällöistä päättää kansallisella tasolla Opetushallitus.

Palvelualuejohtajan viran tehtävien menestykselliseen hoitamiseen vaaditaan oman palvelualueen tuntemuksen lisäksi vankkaa johtamiskokemusta ja toimialan tuntemusta, laaja-alaista ja strategista ymmärrystä ja kykyä työskennellä kaupunkikonsernin kokonaisedun hyväksi. Vertailtaessa palvelualuejohtajan virkatehtäviä, osaamisprofiilia ja suomalaista tutkintojen viitekehystä, asettuvat palvelualuejohtajan tehtävän vaatima osaaminen kansallisessa viitekehyksessä tasoille 7 ja 8. Siten voidaan päätellä, että palvelualuejohtajien virantehtävien hoitaminen edellyttää viran kelpoisuudelta ylempää korkeakoulututkintoa, siis ammattikorkeakouluissa suoritettavaa ylempää ammattikorkeakoulututkintoa tai yliopistoissa suoritettavaa maisterin, lisensiaatin tai tohtorin tutkintoa.

Tässä vaiheessa käsittelyä on tarkoitus, että jaosto vahvistaa materiaalin olevan riittävä asian käsittelyn jatkamiseksi hallituksessa tai edelleen valtuustossa tai päättää jatkovalmistelun osalta mitä asioita tulee vielä tarkentaa. Varsinainen esitys kelpoisuuksista, johtajien nimikkeistä ja lukumäärästä on tarkoitus tuoda kokoukseen 18.8.2020.

MSO

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Alkuperäinen päätösehdotus kuuluu: Henkilöstöasiainjaosto päättää, että liitteenä oleva materiaali antaa tarvittavan lisäselvityksen asian jatkokäsittelylle.

### **Käsittely**

Laajennettu henkilöstöasiainjaosto kävi keskustelun esittelyn jälkeen. Käsittelyn yhteydessä laajennettu henkilöstöasiainjaosto esittää, että valmistelussa kiteytetään vertailu yhden palvelualuejohtajan viran aiempiin tehtäviin, niissä aiemmin tapahtuneisiin muutoksiin ja mahdollisen kahden palvelualuejohtajan viran tehtäviin sekä kuvaus palvelualueiden budjetista ja henkilöstömäärästä.

### **Päätös**

Henkilöstöasiainjaosto päättää, että liitteenä oleva materiaali käsittelyn aikana tehdyin tarkennuksin tuodaan seuraavaan kokoukseen.

---



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### Henkilöstöasiainjaosto, 18.08.2020, § 27

Valmistelijat / lisätiedot:  
Merja Soosalu  
merja.soosalu@jarvenpaa.fi  
henkilöstöjohtaja

Opetuksen ja kasvatuksen sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelualueiden palvelualuejohtajalle on hakemuksesta myönnetty ero 1.6.2020 alkaen.

Hallintosäännön 49§:n mukaan kaupunginvaltuusto tekee periaatepäätöksen palvelualuejohtajan viran auki julistamisesta. Asiaa on käsitelty laajennetussa henkilöstöasiainjaoston kokouksessa 28.1.2020 §7 ja kaupunginhallituksen kokouksessa 3.2.2020 §23 ja näiden jälkeen kaupunginvaltuuston kokouksessa 24.2.2020 §5, jossa kaupunginvaltuusto on palauttanut asian valmisteluun ilman saatetta. Asian valmistelu on viivästynyt koronaepidemian ja yhteistoimintamenettelyyn liittyvän valmistelutyön vuoksi.

Valmistelutyö on käynnistynyt uudelleen laajennetun henkilöstöasiainjaoston lähetekeskustelulla kokouksessa 26.6.2020 §21 ja 11.8.2020 §24, jossa jatkovalmistelua tarkennetaan vielä siten, että valmistelussa kiteytetään vertailu yhden palvelualuejohtajan viran aiempiin tehtäviin, niissä aiemmin tapahtuneisiin muutoksiin ja mahdollisen kahden palvelualuejohtajan viran tehtäviin sekä kuvaus palvelualueiden budjetista ja henkilöstömäärästä.

MSO

#### Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Laajennettu henkilöstöasiainjaosto käsittelee 11.8.2020 kokouksen yhteydessä esitetyn valmistelumateriaalin ja päättää, että laajennetuissa henkilöstöasiainjaostoissa 26.6.2020 §21 ja 11.8.2020 §24 edellytetyt valmistelumateriaalit antavat tarvittavan lisäselvityksen asian jatkokäsittelylle.

Laajennettu henkilöstöasiain jaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että tämä päättää

1. palvelualuejohtajan virkojen auki julistamisesta siten, että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle ja hyvinvoinnin palvelualueelle valitaan kummallekin palvelualuejohtaja
2. että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto
3. että hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto

Käsittelyn aikana puheenjohtaja teki muutosesityksen palvelualuejohtajan viran auki julistamiseen. Muutosesitys kuuluu:



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Laajennettu henkilöstöasiain jaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että tämä päättää

1. palvelualuejohtajan viran auki julistamisesta siten, että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle ja hyvinvoinnin palvelualueelle valitaan yksi yhteinen palvelualuejohtaja
  2. että opetuksen ja kasvatuksen ja hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto
- Muutosesitys raukesi kannattamattomana.

### Päätös

Hyväksyttiin esittelijän esityksen mukaisesti.

### Kaupunginhallitus, 24.08.2020, § 280

Valmistelijat / lisätiedot:

Merja Soosalu

merja.soosalu@jarvenpaa.fi

henkilöstöjohtaja

Valmistelija: henkilöstöjohtaja Merja Soosalu

Opetuksen ja kasvatuksen sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelualueiden palvelualuejohtajalle on hakemuksesta myönnetty ero 1.6.2020 alkaen.

Hallintosäännön 49§:n mukaan kaupunginvaltuusto tekee periaatepäätöksen palvelualuejohtajan viran auki julistamisesta. Asiaa on käsitelty laajennetussa henkilöstöasiainjaoston kokouksessa 28.1.2020 §7 ja kaupunginhallituksen kokouksessa 3.2.2020 §23 ja näiden jälkeen kaupunginvaltuuston kokouksessa 24.2.2020 §5, jossa kaupunginvaltuusto on palauttanut asian valmisteluun ilman saatetta. Asian valmistelu on viivästynyt koronaepidemian ja yhteistoimintamenettelyyn liittyvän valmistelutyön vuoksi.

Valmistelutyö on käynnistynyt uudelleen laajennetun henkilöstöasiainjaoston lähetekeskustelulla kokouksessa 26.6.2020 §21, jossa tarkennettiin jatkovalmistelua tarvitsevia kohtia. Jatkovalmistelua tarvitseviksi kohdiksi päätettiin tuolloin:

- a) Yhden tai kahden palvelualuejohtajan mallin osalta talousvaikutusten vertailu yhden tai kahden palvelualuejohtajan ratkaisuihin ja virkojen tehtävien vertailu ja suhteessa aiempaan yhden palvelualuejohtajan tehtäviin,
- b) Palvelualueiden välisten tehtäväsiirtojen osalta viedään lautakuntien valmisteluun vain, jos vaikutusta lautakuntien väliseen tehtävien- ja vastuiden jakoon ja varmistetaan kahden palvelualuejohtajan mallissa, että lautakuntien tehtäväalueiden ja palvelualuejohtajien tehtävänjako on yhteneväinen,
- c) Kelpoisuusvaatimusten osalta henkilöstöasiainjaosto pitää tärkeänä, että virkojen



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

täytössä noudatetaan kaupungin vakiintunutta käytäntöä ja jos tästä poiketaan, tulee tämä perustella tarkasti. Kaupungin vakiintuneena käytäntönä on käyttää johtajan virkojen kelpoisuusvaatimuksena soveltuvaa korkeakoulututkintoa, ellei lainsäädännön perusteella ole muita vaateita kelpoisuudelle,

Laajennettu henkilöstöasiainjaosto on käsitellyt jatkovalmisteltua aineistoa kokouksessaan 11.8.2020 §24 siten, että kesäkuun kokouksessa lisätarkasteltaviksi kirjatut asiat ja niiden perustelut on kuvattu kohdittain a), b), ja c).

a) Yhden palvelualuejohtajan mallissa kaupungin kahta kolmesta palvelualueesta johdetaan yhdellä palvelualuejohtajalla. Tämä noudattaa nykytilannetta ja siten sillä ei sellaisenaan olen johtajan palkkaukseen liittyviä taloudellisia vaikutuksia. Tässä mallissa palvelualueiden johtaminen menestyksekkäästi edellyttää johtamisjärjestelmän rakenteelta kerroksellisuutta ja siten strategisten tavoitteiden toteutuminen itseohjautuvuudesta ja valmentavasta johtamisesta on arvioitavissa olevan haastavampaa.

Kahden palvelualuejohtajan mallissa johtaminen menestyksekkäästi ja kustannustehokkaasti on arvioitavissa olevan mahdollisempaa, kun palvelualueen johtajalla on mahdollisuus paneutua ja syventyä johtamansa palvelualueen tehtäväkenttään syvällisemmin ja siten edellytykset ymmärtää ja ohjata toimintaa tavoitteellisesti ja strategisesti on vahvemmat kuin yhden palvelualuejohtajan mallissa.

Yhden tai kahden palvelualuejohtajan mallien välistä taloudellista kustannusvaikutusta tulee tarkastella syvemmin ja leveämmin kuin vain vertaamalla johtajien palkkaukseen liittyviä taloudellisia vaikutuksia. Mahdollisuudet kustannustehokkuuteen ja taloudellisuuteen ovat erilaiset yhden tai kahden palvelualuejohtajan malleissa. Tämä liittyy sekä palvelualuejohtajan mahdollisuuksiin paneutua palvelualueensa sisältöön, rakenteisiin ja prosesseihin eri tavalla riippuen onko palvelualueita johdettavana yksi tai kaksi. Täten on arvioitavissa, että kahden palvelualuejohtajan mallissa paneutuminen on syvempää ja leveämpää ja siten toiminnan tavoitteellistaminen, strategisuus ja tuloksellisuus mahdollistuvat vahvemmin.

Kahden palvelualuejohtajan mallin muutos edellyttää yhden palvelualuejohtajan viran tehtävien jakamista kahden palvelualuejohtajan viran tehtäviin. Kun kaupunginhallitus on kokouksessaan 10.8.2020 §257 päättänyt, että 24.2.2020 §6 osalta kaupunginvaltuuston kokouksessaan tekemää palautusta ei ole tarkoituksenmukaista jatkovalmistella, tarkoittaa tämä sitä, että palvelualuejohtajien virkojen tehtävien jakaminen on mahdollista tehdä jakamalla nykyisten opetus- ja kasvatustalokunnalle ja hyvinvointilautakunnalle kuuluvat tehtävät perustettavien kahden palvelualuejohtajan viran välillä. Opetuksen ja kasvatuksen palvelualuejohtajalle tulisi siten kuulumaan opetus- ja kasvatustalokunnan toimialueeseen kuuluvat palvelualuejohtajan viran tehtävät ja hyvinvoinnin palvelualuejohtajalle hyvinvointilautakunnan toimialueeseen kuuluvat palvelualuejohtajan tehtävät.

Palvelualuejohtajan tehtävät on Järvenpään kaupungissa määritetty hallintosäännössä §42. Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen tehtävät on määritetty hallintosäännössä §41. Lisäksi opetuksen ja kasvatuksen palvelualueella ja



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

hyvinvoinnin palvelualueella on lautakuntien hyväksymät ohjeet toimivallan delegoimisesta ko. palvelualueilla. Ohjeet ovat nimeltään Hyvinvoinnin palvelualueen organisaatorakenne ja viranhaltijoiden päätösvalta (hyväksytty Sivistyksen ja vapaa-ajan lautakunnassa 20.12.2018 §62) ja Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen organisaatorakenne ja viranhaltijoiden päätösvalta (hyväksytty viimeksi Opetus- ja kasvatuslautakunnassa 25.2.2020 §10). Lisäksi kaupungilla on laadittu osaamisprofiilit ylimmälle virkamiesjohdolle, joita ovat palvelualuejohtajat, avainalueiden asiakkuusjohtajat ja konsernipalveluiden voimavarajohtajat. Näiden perusteella on määritettävissä palvelualuejohtajien viran tehtävät ja tehtävänvaativuudet.

b) Hallintosäätöön ei ole tarpeen tehdä muutoksia, kun kaupunginhallitus on kokouksessaan 10.8.2020 §257 ratkaissut, että palvelualuejohtajien virkojen täytön yhteydessä ei ole tarpeen tehdä muutoksia lautakuntien väliseen työnjakoon erityisesti opiskeluhuollon osalta. Näin ollen ei lautakuntien kuulemisia ole tarpeen tehdä palvelualuejohtajien virantäytön yhteydessä.

Hallintosäännön, palvelualueiden toimivaltasääntöjen ja palvelualuejohtajan viran osaamisprofiilin perusteella on määritettävissä palvelualuejohtajien viran tehtävät ja tehtävänvaativuudet siten, että ne noudattavat lautakuntien välistä työnjakoa.

c) Laissa kunnallisesta viranhaltijasta §6 edellyttää, että virkasuhteeseen otettavalla on oltava erikseen säädetty tai kunnan päättämä erityinen kelpoisuus sen lisäksi, mitä virkasuhteeseen ottamisen yleisistä perusteista määritetään perustuslain 125§:ssä, jonka mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto.

Kelpoisuusvaatimusten osalta on kaupungin vallitseva käytäntö ylimmän virkamiesjohdon osalta ollut "ylempi korkeakoulututkinto tai korkeakoulututkinto yhdistettynä ko. toimialan johtamiskokemukseen". Johtamiskokemus kelpoisuuden edellytyksenä on ongelmallinen, koska se voi perustua ainoastaan subjektiiviseen arviointiin. Kelpoisuuden tulisikin perustua virantäytöissä ainoastaan tutkintoon. Johtamisen kokemus on merkittävä ja sen tulee sisältyä ansiovertailuun, mutta sitä ei tule käyttää kelpoisuusehtona. Järvenpään kaupungin vakiintuneena käytännön on siten arvioitavissa olevan soveltuva korkeakoulututkinto, joista ylempää korkeakoulututkinto on toteutunut ensisijaisena.

Suomalaisten tutkintojen, oppimäärien ja muiden osaamiskokonaisuuksien antamat tiedot, taidot ja pätevyudet perustuvat kansalliseen viitekehukseen, joka noudattaa Euroopan parlamentin ja Euroopan neuvoston suositusta eurooppalaisesta tutkintojen viitekehuksesta. Suomessa sisällöistä päättää kansallisella tasolla Opetushallitus.

Palvelualuejohtajan viran tehtävien menestykselliseen hoitamiseen vaaditaan oman palvelualueen tuntemuksen lisäksi vankkaa johtamiskokemusta ja toimialan tuntemusta, laaja-alaista ja strategista ymmärrystä ja kykyä työskennellä kaupunkikonsernin kokonaisedun hyväksi. Vertailtaessa palvelualuejohtajan virkatehtäviä, osaamisprofiilia ja suomalaista tutkintojen viitekehystä, asettuvat palvelualuejohtajan tehtävän vaatima osaaminen kansallisessa viitekehyksessä ensisijaisesti tasolle 7. Siten voidaan päätellä, että palvelualuejohtajien viran tehtävien



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

menestyksellinen hoitaminen edellyttää viran kelpoisuudelta ylempää korkeakoulututkintoa, siis ammattikorkeakouluissa suoritettavaa ylempää ammattikorkeakoulututkintoa tai yliopistoissa suoritettavaa maisterin tutkintoa. Viran tehtävien hoitaminen soveltuvalla alemmalla korkeakoulututkinnolla, siis ammattikorkeakouluissa suoritettavaa ammattikorkeakoulututkintoa tai yliopistoissa suoritettavaa kandidaatin tutkintoa, on mahdollinen, mutta edellyttää vankkaa työkokemusta kyseisen palvelualueen substanssista yhdistettynä johtamistehtävien kautta hankittuun vankkaan kokemukseen johtamisesta.

Laajennettu henkilöstöasiain jaosto esitti kokouksessaan 11.8.2020 tarkennuksia lisätarkennuksiin ja ne esiteltiin laajennetun henkilöstöasiain kokouksessa 18.8.2020 §27.

Laajennettu henkilöstöasiainjaosto päätti 18.8.2020 §27, että esitetyt lisäselvitykset antavat tarvittavan lisäselvityksen asian käsittelylle ja esittää kaupunginhallitukselle, että tämä esittää kaupunginvaltuustolle, että tämä hyväksyy palvelualuejohtajan virantäyttöjen periaatteeksi sen, että sekä opetuksen ja kasvatuksen että hyvinvoinnin palvelualueille tulee kummallekin oma palvelualuejohtaja ja että molempien palvelualuejohtajien virkojen kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto.

Toimintaympäristön muutokset ovat viimeisten vuosien aikana vaikuttaneet lautakuntien, palvelualueiden rakenteisiin ja tehtäviin ja siten myös palvelualuejohtajan viran tehtäviin ja vastuisiin. Muutoksia on todennäköisesti tapahtumassa myös tulevana vuosina. Aiemmin tapahtuneet muutokset liittyvät Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän perustamisen yhteydessä tapahtuneisiin muutoksiin, joissa sosiaali- ja terveyspalvelut siirtyivät Keusoteen ja kaupungin jäljelle jäävät palvelut järjestettiin kahden uuden lautakunnan, opetuksen ja kasvatuksen lautakunnan ja hyvinvointilautakunnan ja näiden alaisten palvelualueiden välille. Tulevia mahdollisia muutoksia vielä valtakunnalliseen sote-uudistukseen liittyen on opetuksen ja kasvatuksen palvelualueella sijaitsevien opiskeluhuollon palveluiden siirtyminen maakuntaan, kuten tällä hetkellä lausunnolla olevissa sote-laeissa esitetään. Tämän lisäksi osana valtion työllistämistoimia on yhtenä potentiaalisena toimenpiteenä listattu työllisyys- ja yrityspalveluiden organisoiminen kunnan toteutettavaksi.

Lisäselvitykset, jotka on toimitettu ja käsitelty laajennetun henkilöstöasiainjaoston kokouksissa 11.8.2020 §24 ja 18.8.2020 §27, käyvät ilmi oheismateriaalista.

MS

### Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että tämä päättää

1. palvelualuejohtajan virkojen auki julistamisesta siten, että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle ja hyvinvoinnin palvelualueelle valitaan kummallekin palvelualuejohtaja



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

2. että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto
3. että hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto

### **Päätös**

Asian käsittely päätettiin siirtää jatkokokoukseen 28.8.2020 klo 7.30.

---

### **Kaupunginhallitus, 28.08.2020, § 289**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Merja Soosalu  
merja.soosalu@jarvenpaa.fi  
henkilöstöjohtaja

Kaupunginhallitus 24.8.2020 § 280

Asian käsittely päätettiin siirtää jatkokokoukseen 28.8.2020.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että tämä päättää

1. palvelualuejohtajan virkojen auki julistamisesta siten, että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle ja hyvinvoinnin palvelualueelle valitaan kummallekin palvelualuejohtaja
2. että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto
3. että hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

### **Kaupunginvaltuusto, 07.09.2020, § 51**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Merja Soosalu  
merja.soosalu@jarvenpaa.fi  
henkilöstöjohtaja

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali KH palvelualuejohtajat rekrytointi 200824

Kaupunginhallitus 28.8.2020 § 289

### **Ehdotus**





## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Kaupunginvaltuusto päättää

1. palvelualuejohtajan virkojen auki julistamisesta siten, että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle ja hyvinvoinnin palvelualueelle valitaan kummallekin palvelualuejohtaja
2. että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto
3. että hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

### **Henkilöstöasiainjaosto, 27.10.2020, § 37**

Valmistelijat / lisätiedot:

Merja Soosalu

merja.soosalu@jarvenpaa.fi

henkilöstöjohtaja

Hallintosäännön §49 mukaan kaupunginvaltuusto valitsee kaupunginjohtajan ja palvelualuejohtajat. Järvenpään kaupungilla on ollut käytäntö, että valinnan tekevä toimielin haastattelee johtajan virkaa hakevat kärkihakijat. Avainalueiden ja voimavarajohtajien tilanteessa kaupunginhallitus on haastatellut kärkihakijat ennen kuin on tehnyt ratkaisun valittavasta henkilöstä. Kaupunginvaltuusto on järjestänyt paneelin kaupunginjohtajan viran täytön yhteydessä.

Nyt palvelualuejohtajien viran täyttöjen yhteydessä esitetään kärkihakijoiden haastattelu toteutettavan kaupunginvaltuuston paneeleina marraskuussa 2020 siten, että järjestetään oma paneeli opetuksen ja kasvatuksen palvelualuejohtajan viran kärkihakijoille ja oma paneeli hyvinvoinnin palvelualuejohtajan viran kärkihakijoille.

Tässä kokouksessa laajennettu henkilöstöasiainjaosto päättää paneelin pitämisestä ja paneelin ajankohdasta.

MSO

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Laajennettu henkilöstöasiainjaosto päättää, että

1. sekä opetuksen ja kasvatuksen palvelualuejohtajan viran kärkihakijoille että hyvinvoinnin palvelualuejohtajan kärkihakijoille järjestetään kummallekin oma paneeli sähköisenä
2. paneelit järjestetään samassa tilaisuudessa peräkkäin 25.11.2020
3. paneeliin osallistuu laajennetun henkilöstöasiainjaoston jäsenet ja kaupunginvaltuuston jäsenet



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

---

### Kaupunginhallitus, 21.12.2020, § 421

Valmistelija / lisätiedot:

Merja Soosalu

merja.soosalu@jarvenpaa.fi

henkilöstöjohtaja

Kaupunginvaltuusto on päättänyt virkavaalilla kokouksessaan 16.12.2020 § 91 valita Opetuksen ja kasvatuksen palvelualuejohtajan virkaan Merja Narvo-Akkolan. Henkilöstöasiainjaosto on 15.12.2020 kokouksessaan päättänyt virkasuhteiden muista ehdoista, mm. että kaupunginjohtaja sopii valitun henkilön kanssa virantoimituksen aloittamisesta.

Tällä hetkellä voimassa oleva kaupunginhallituksen 8.6.2020 § 236 määräys viranhoidoista päättyy 31.12.2020. Narvo-Akkola on ilmoittanut sähköpostitse, että hän voi ottaa viran vastaan 1.2.2021. Viran hoitaminen on tarpeen järjestää tilapäisjärjestelyin 1.1.2021 - 31.1.2021 välisen ajan.

Palvelualuejohtajan virkatehtävät ja toimivalta määräytyy voimassaolevan hallintosäännön sekä alemman tasoisten toimivaltaa määrittävien ohjeiden ja delegointimääräysten mukaisesti.

ON

### Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että opetusjohtaja Arja Korhonen määrätään hoitamaan opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan avointa virkaa oman virkansa ohella 1.1.-31.1.2021.

### Käsittely:

Helinä Perttu poistui kokouksesta ilmoittaen esteellisyydestä. Esteellisyyden peruste: käsittelyssä esimiehen asia.

Tomi Passi toimi puheenjohtajana asioiden § 421 - 422 käsittelyn ajan.

### Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

### Esteellisyys

Helinä Perttu

### Tiedoksi

asianosainen, HR-palvelut



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

**Henkilöstöasiainjaosto, § 60,01.12.2020**

**Henkilöstöasiainjaosto, § 66,08.12.2020**

**Kaupunginhallitus, § 422, 21.12.2020**

**§ 422**

**Viran tai toimen perustaminen, lakkauttaminen ja nimikkeiden muutokset 1.1. - 31.12.2020.**

JARDno-2020-38

**Henkilöstöasiainjaosto, 01.12.2020, § 60**

Valmistelijat / lisätiedot:

Merja Soosalu

merja.soosalu@jarvenpaa.fi

henkilöstöjohtaja

Liitteet

1 Virka-apulaisrehtorit Kinnari Kartano Lukio 201201

Hallintosäännön § 48 mukaan kaupunginhallitus perustaa virat.

Kaupungin yhtenäiskoulujen Kartanon ja Kinnarin sekä oppilasmäärä että henkilöstömäärä ovat kasvaneet merkittävästi kaupungin kasvun myötä. Jotta voidaan varmistaa laadukas opetus ja johtaminen ko. kouluissa on tarkoituksenmukaista perustaa virka-apulaisrehtoreiden virat ko. kouluihin. Nyt esitettävien virkojen kustannusvaikutukset ovat neutraalit.

Tässä päätöksentekoon tulevat virat ja niiden perusteet on kuvattu tarkemmin liitteessä.

mso

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Henkilöstöasiainjaosto esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus päättää hyväksyä uusien virkojen perustamiset liitteen mukaisesti.

### **Käsittely:**

Asia poistettiin esityslistalta ja siirretään seuraavaan kokoukseen.

### **Päätös**

Päätettiin poistaa esityslistalta ja siirtää seuraavaan kokoukseen.

---

**Henkilöstöasiainjaosto, 08.12.2020, § 66**



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Valmistelijat / lisätiedot:

Merja Soosalu

merja.soosalu@jarvenpaa.fi

henkilöstöjohtaja

### Liitteet

1 Virka-apulaisrehtoreiden virkojen perustaminen henkilöstöasiainjaosto 081220

Kartanon ja Kinnarin koulut tulevat olemaan 800 - 1000 oppilaan yhtenäiskouluja. Henkilöstöä kummassakin koulussa tulee olemaan lähes sata. Tällä hetkellä näissä kouluissa on rehtorin hallinnollisen työn tukena yhden virka-apulaisrehtorin virat. Lisääntynyt hallinnollinen työ, raportointivelvoitteiden lisääntymiset sekä suuri oppilas- ja henkilöstömäärä kuormittaa rehtoreiden työtä. Olemassa olevalla johtamisrakenteella ei pystytä takaamaan tehokasta, valmentavaa ja hyvinvointia tukevaa henkilöstöjohtamista. Oppilaiden ja huoltajien monimuotoiset haasteet tuovat oman lisänsä. Esitettävät virka-apulaisrehtoreiden virat eivät tuo merkittävää kustannusten lisäystä palvelualueelle, sillä nyt huojennusten ja muiden tehtävien kautta maksettavat kustannukset pienenevät. Palkkavaikutukseen talousarviossa on varauduttu. Kyseisten koulujen koko henkilöstön hyvinvointi paranee ja johtamisen laadukkuus vaikuttaa veto- ja pitovoimaan kelpoisen henkilöstön osalta.

Järvenpään lukio on 1300 oppilaan ainoa lukiokoulutusta antava oppilaitos Järvenpäässä. Lukion hallinnollisten tehtävien määrä on lisääntynyt viime vuosina merkittävästi. Tällä hetkellä lukiossa on rehtorin lisäksi yksi virka-apulaisrehtori, jonka tehtäviin kuuluu ensisijaisesti opetussuunnitelmien ja kurssitarjottimen ja -tarjonnan varmistaminen ja opetuksen resurssointi näihin. Lisää painetta tuo oppivelvollisuuden laajentaminen ja alati muuttuva opetussuunnitelmatyö. Opiskelijahuollon tehtävät ovat myös kasvaneet ja niiden rooli voimistunut nuorten pahoinvoinnin lisääntyessä. Olemassa olevalla johtamisrakenteella ei pystytä takaamaan tehokasta, valmentavaa ja hyvinvointia tukevaa henkilöstöjohtamista ja opetustyötä. Vuosikustannus perustettavalle viralle on n 83 000€ ja viran perustamisen vaatimilla kustannuksilla turvataan kustannustehokas toiminta ja oppilaitoksen edelleenkehittäminen.

mso

### Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Henkilöstöasiainjaosto esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus päättää perustaa Kinnarin ja Kartano koulujen sekä Järvenpään lukion virka-apulaisrehtorien virat oheisen liitteen mukaisesti.

### Käsittely:

Asia käsiteltiin § 67-68 jälkeen.

Helinä Perttu poistui kokouksesta ilmoittaen esteellisyydestä (Kartanon koulun rehtori).



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

### **Kaupunginhallitus, 21.12.2020, § 422**

Valmistelija / lisätiedot:

Merja Soosalu

merja.soosalu@jarvenpaa.fi

henkilöstöjohtaja

### **Liitteet**

1 Virka-apulaisrehtoreiden virkojen perustaminen henkilöstöasiainjaosto 081220

Henkilöstöasiainjaosto 8.12.2020 § 66

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää perustaa Kinnarin ja Kartano koulujen sekä Järvenpään lukion virka-apulaisrehtorien virat oheisen liitteen mukaisesti.

### **Käsittely:**

Helinä Perttu ja Jarno Hautamäki poistuivat kokouksesta ilmoittaen esteellisyydestä. Esteellisyyden peruste: Virat perustetaan kouluille, joissa Perttu ja Hautamäki työskentelevät.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

### **Esteellisyys**

Helinä Perttu, Jarno Hautamäki

### **Tiedoksi**

HR, Kartanon/Kinnarin/Lukion rehtorit



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### § 423

#### **LISÄPYKÄLÄ: Eron myöntäminen varhaiskasvatusjohtajan virasta**

JARDno-2020-2837

Valmistelija / lisätiedot:

Olli Naukkarinen, Mika Lindgren

olli.naukkarinen@jarvenpaa.fi, mika.lindgren@jarvenpaa.fi

kaupunginjohtaja, palvelusuhdepäällikkö

Liitteet

1 Irtisanoutumisilmoitus / Mäkelä Mikko

Ei vielä julkinen, Ei julkaista verkossa

Oheismateriaali

1 Irtisanoutumisilmoitus\_varhaiskasvatusjohtaja

Varhaiskasvatusjohtaja on hakenut eroa virastaan 1.1.2021 lukien 24.11.2020 jättämällään kirjeellä.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää myöntää Mikko Mäkelälle eron varhaiskasvatusjohtajan virasta 1.1.2021 alkaen.

#### **Käsittely**

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti käsitellä tämän asian ylimääräisenä asiana.

#### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

#### **Tiedoksi**

Asianosaiset



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### **Muutoksenhakukielto**

§408, §409, §410, §419

### **Muutoksenhakukielto**

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §).



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### Oikaisuvaatimus

§411, §412, §413, §414, §415, §416, §417, §418, §420, §421, §422, §423

### Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen **kaupungin-**  
**hallitukselle.**

Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

#### Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

#### Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Järvenpään kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivänä kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa, *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on ollut nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

#### Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään:

Järvenpään kaupunki / kirjaamo  
Kaupunginhallitus

Osoite: Hallintokatu 4, PL 41, 04401 Järvenpää  
Sähköposti: kirjaamo@jarvenpaa.fi

Puh. vaihde: (09) 27 191

Kirjaamo on avoinna ma-to klo 9.00-15.00 ja pe klo 9.00-13.00.





## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös kaupungin asiakaspalvelupisteeseen os. Seutulantie 12, 04401 Järvenpää. Avoinna ma-ke klo 9.00-15.00, to 9.00-16.00 ja pe 8.00-13.00.

### **Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö**

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös pyydetään antamaan tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

### **Pöytäkirja**

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Järvenpään kaupungin kirjaamosta.